**ПРОЕКТ**

**ЗАКОН**

**РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМОВ ОКРУЖНЫХ ФОНДОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНОВ ИЗ БЮДЖЕТОВ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ С ВНУТРИГОРОДСКИМ ДЕЛЕНИЕМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 2 статьи 142.8. Бюджетного кодекса Российской Федерации [определяет](consultantplus://offline/ref=BC16B0CE849594D1E103F38FE3B774F6033080A6AEB44B5F091D7765FEDF129EA5D4476D1DC0I8h4I) порядок определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением.

**Статья 1. Окружной фонд финансовой поддержки внутригородских районов**

1. Окружной фонд финансовой поддержки внутригородских районов (далее - фонд) образуется в составе бюджета городского округа с внутригородским делением с целью выравнивания уровня бюджетной обеспеченности внутригородских районов по исполнению своих полномочий в решении вопросов местного значения в пределах финансовой помощи, получаемой из республиканского бюджета Республики Дагестан, налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа с внутригородским делением.
2. Объем фонда утверждается решением представительного органа городского округа с внутригородским делением о бюджете городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).
3. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением утверждаются решением представительного органа городского округа с внутригородским делением о бюджете городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

**Статья 2. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности внутригородских районов**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением, за исключением дотаций, предоставляемых в порядке, установленном пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются внутригородским районам, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов данного городского округа с внутригородским делением.

Расчетная бюджетная обеспеченность внутригородских районов определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом внутригородского района исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по внутригородским районам данного городского округа с внутригородским делением с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных внутригородских районов не допускается.

1. Порядок определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением устанавливается в соответствии с [приложением](consultantplus://offline/ref=01935899954A10C167D07F13649E495B07AB42185D4C80AC99A4AEC02B005BD93767A775BE62777416FF82yDC9J) к настоящему Закону.

Дотация на выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан может быть полностью или частично заменена дополнительными нормативами отчислений в бюджеты внутригородских районов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов (далее – дополнительный норматив отчислений), подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Дагестан и (или) законом Республики Дагестан в бюджет городского округа с внутригородским делением.

Дотация на выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан может быть полностью или частично заменена увеличением нормативов отчислений в бюджеты внутригородских районов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Дагестан и (или) законом Республики Дагестан в бюджет городского округа с внутригородским делением.

Средства, полученные внутригородскими районами по дополнительному нормативу отчислений сверх объема расчетной дотации, изъятию в бюджет городского округа с внутригородским делением и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи не подлежат.

Потери бюджета внутригородских районов в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений в объеме ниже расчетной дотации компенсации из бюджета городского округа с внутригородским делением и (или) учету при последующем распределении финансовой помощи не подлежат.

1. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов до выравнивания уровня бюджетной обеспеченности внутригородских районов в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по Республике Дагестан, решением о бюджете городского округа с внутригородским делением на очередной финансовый год может быть предусмотрено перечисление субвенций из бюджета данного внутригородского района в фонд. В случае невыполнения внутригородским районом указанных требований о перечислении субвенций допускается централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного внутригородского района в соответствии с федеральным законодательством нормативов отчислений до уровня, обеспечивающего поступление средств в фонд в размере указанных субвенций. Объем указанной субвенции для отдельного внутригородского района в расчете на одного жителя не может превышать 50 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами бюджета внутригородского района (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и двукратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в последнем отчетном году.

**Статья 3. Особенности расчета дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности внутригородских районов**

В составе дотаций из фонда могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности внутригородских районов. Объем указанных дотаций не может превышать 10 процентов общего объема финансовой помощи бюджетам внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением.

**Статья 4. Права органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением при предоставлении дотаций бюджетам внутригородских районов**

1. Дотации из фонда, предусмотренные к перечислению в бюджеты внутригородских районов в соответствии с настоящим Законом и решением о бюджете городского округа с внутригородским делением, предоставляются при условии соблюдения внутригородскими районами требований бюджетного и налогового законодательства.

В случае несоблюдения органами местного самоуправления внутригородского района налогового и бюджетного законодательства представительный орган городского округа с внутригородским делением вправе приостанавливать или уменьшать финансирование дотации из фонда, предусмотренное разделом «Межбюджетные трансферты» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

1. Проверка исполнения бюджетов внутригородских районов, получающих дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из фонда, проводится контрольно-счетным органом городского округа с внутригородским делением в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=01935899954A10C167D0611E72F2145200A814165A4F8CFCCDFBF59D7C09518E7028FE37FA6E7371y1C7J) Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Республики Дагестан «[О Счетной палате](consultantplus://offline/ref=01935899954A10C167D07F13649E495B07AB42185D498FA898A4AEC02B005BD9y3C7J) Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», «[О бюджетном процессе](consultantplus://offline/ref=01935899954A10C167D07F13649E495B07AB42185D4A8EAF93A4AEC02B005BD9y3C7J) и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и другими федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами.
2. Порядок финансирования дотаций, особенности перечисления и использования средств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из фонда определяются представительным органом городского округа с внутригородским делением.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечению 10 дней после дня его официального опубликования.

**Глава**

**Республики Дагестан**

**Р.АБДУЛАТИПОВ**

**Махачкала**

**«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года**

**N \_\_\_\_**

**Приложение к закону Республики Дагестан от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_**

**Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов, образующие окружной фонд финансовой поддержки внутригородских районов (далее - дотации), предусматриваются в составе местного бюджета городского округа с внутригородским делением в целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности внутригородских районов.

2. Объем дотаций определяется исходя из численности жителей, постоянно проживающих на территории внутригородского района в расчете на одного жителя, с учетом расселенности, отдаленности отдельных населенных пунктов, входящих в его состав и содержания территории. Размер дотаций определяется по формуле:

, где:

Дi - размер дотации, определяемой исходя из численности жителей i-го внутригородского района; Д - объем окружного фонда финансовой поддержки внутригородских районов; Hi - численность постоянного населения i-го внутригородского района; Ki - коэффициент учета расселенности, отдаленности отдельных населенных пунктов и содержания территории внутригородского района.

3. Размер коэффициента учета расселенности, отдаленности отдельных населенных пунктов и содержания территории внутригородского района определяется по формуле

Ki = Kрi \* Kоi \* Kмi, где:

Ki - коэффициент учета расселенности, отдаленности отдельных населенных пунктов и содержания территории внутригородского района, Kрi - коэффициент учета расселенности, Kоi - коэффициент учета отдаленности отдельных населенных пунктов, Kмi - коэффициент содержания территории внутригородского района.

4.Размер коэффициента учета расселенности определяется по формуле:

Kpi=, где:

Kрi - коэффициент учета расселенности i-го внутригородского района;

Нip - численность жителей (населения) i-го внутригородского района, проживающих в населенных пунктах с численностью менее 30000 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

Нi - численность жителей (населения) i-го внутригородского района по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

Нр - численность жителей (населения) городского округа с внутригородским делением, проживающих в населенных пунктах с численностью менее 30000 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году;

Н - численность жителей (населения) городского округа с внутригородским делением по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД по состоянию на 1 января года, предшествующего очередному финансовому году.

5.Размер коэффициента учета отдаленности отдельных населенных пунктов определяется по формуле:

Kоi= где:

Kоi - коэффициент учета отдаленности отдельных населенных пунктов i-го внутригородского района;

КП1i – количество населенных пунктов i-го внутригородского района, расположенных на расстоянии до 5 километров от административного центра внутригородского района;

КП2i – количество населенных пунктов i-го внутригородского района, расположенных на расстоянии от 5 до 10 километров от административного центра внутригородского района;

КП3i – количество населенных пунктов i-го внутригородского района, расположенных на расстоянии от 10 до 20 километров от административного центра внутригородского района;

КП4i – количество населенных пунктов i-го внутригородского района, расположенных на расстоянии более 20 километров от административного центра внутригородского района;

КПi – общее количество отдельных населенных пунктов i-го внутригородского района.

6.Размер коэффициента содержания территории определяется по формуле:

Kмi= , где:

Kмi - коэффициент содержания территории i-го внутригородского района;

gi – площадь убираемой территории i-го внутригородского района; g - площадь убираемой территории городского округа с внутригородским делением.

Площадь убираемой территории определяется по формуле:

g=ga+0,35\*gz, где:

ga – площадь убираемой территории с асфальтовым покрытием, gz – площадь убираемой зеленой зоны

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Республики Дагестан «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан».**

Данный проект Закона Республики Дагестан подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 142.8. Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому порядок определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением **устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.** Принятие данного Закона Республики Дагестан позволит обеспечить равномерное и справедливое распределение бюджетных средств городского округа с внутригородским делением между бюджетами внутригородских районов, исходя из полномочий по решению вопросов местного значения. Создание окружного фонда финансовой поддержки обусловлено необходимостью обеспечения сбалансированности бюджетов внутригородских районов. Установление единых нормативов отчислений в бюджеты внутригородских районов не позволило учесть социально-экономические, территориальные особенности отдельных внутригородских районов. С целью нивелирования бюджетной обеспеченности некоторых внутригородских районов необходимо создание окружного фонда финансовой поддержки внутригородских районов и определением порядка распределения дотаций этого фонда.

Представленная методика разработана с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, географических и иных объективных факторов и условий внутригородского района, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Дагестан, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Закона Республики Дагестан «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан»**

Принятие Закона Республики Дагестан «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан» не потребует признания утратившими силу, внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Дагестан.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Республики Дагестан «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан»**

Принятие Закона Республики Дагестан «О порядке определения объемов окружных фондов финансовой поддержки внутригородских районов и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджетов городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан» не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Дагестан.