



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 ноября 2023 г. № 457

г. МАХАЧКАЛА

О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 августа 2023 г. № 344 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан», утвержденную постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 659 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2016, 17 мая, № 05002000933; 2018, 5 февраля, № 05002002833; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2018, 27 июля, № 0500201807270004; 2 августа, № 0500201808020002; интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2018, 28 декабря, № 05002003565; 2019, 1 августа, № 05002004471; 2020, 30 января, № 05002005262; 16 ноября, № 05002006256; 2021, 30 апреля, № 05002007074; 9 ноября, № 05002007894; 2022, 28 января, № 05002008381; 30 июня, № 05002009242; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2022, 22 июля, № 0500202207220003; интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2022, 28 сентября, № 05002009686; 28 октября, № 05002009865; 2023, 10 мая, № 05002011222; 6 октября, № 05002012072).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Абдулмуслимов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 17 ноября 2023 г. № 457

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу
Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка
и противодействие преступности в Республике Дагестан»

Изложить государственную программу Республики Дагестан
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
в Республике Дагестан» в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 29 декабря 2019 г. № 659
(в редакции постановления
Правительства Республики
Дагестан
от 17 ноября 2023 г. № 457

**Государственная программа Республики Дагестан
«Обеспечение общественного порядка и противодействие
преступности в Республике Дагестан»**

**Стратегические приоритеты государственной программы
Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка
и противодействие преступности в Республике Дагестан»**

1. Оценка текущего состояния в сфере общественного порядка

Противодействие преступности, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан, профилактика правонарушений и повышение правовой культуры населения являются важнейшими задачами органов государственной власти и общества в целом. Социально-экономическое и духовно-культурное развитие государства невозможно без достижения значительных успехов в борьбе с преступностью.

Основным источником угроз общественной безопасности остается деятельность террористических групп и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение или повреждение критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения и посягательства на жизнь и здоровье представителей государственных и правоохранительных органов, общественных, религиозных деятелей и граждан.

Не обеспечена на должном уровне безопасность граждан на улицах и в других общественных местах, где по-прежнему совершается большое число преступлений против личности, жизни, здоровья и имущества граждан. Недопустимо высоким остается уровень смертности и травматизма участников дорожно-транспортных происшествий.

Отмечен рост количества преступлений, совершенных в общественных местах, так, в 2022 году совершено 685 преступлений (в 2021 году – 546); в 2022 году – 135 тяжких и особо тяжких преступлений (в 2021 году – 140), в 2022 году – 109 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в общественных местах (в 2021 году – 85).

Безопасность граждан обеспечивается в том числе посредством проведения мероприятия по выкупу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. В 2022 году осуществлен выкуп оружия в количестве 347 единиц и боеприпасов на сумму 4999280 рублей, в 2021 году – 280 единиц на сумму 3 998,620 рублей, в 2023 году – 301 единицы на сумму 4 974 140 рублей.

Народными дружинниками совместно с сотрудниками полиции обеспечивается соблюдение правопорядка при проведении массовых мероприятий. В республике функционируют 455 народных дружин общей численностью 6079 человек.

Требуется придание качественно нового импульса работе по пресечению экономических и налоговых преступлений, которые представляют реальную угрозу экономической безопасности республики, препятствуют притоку инвестиций в экономику.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долгосрочных программных мер, направленных на профилактику правонарушений, повышение уровня защищенности населения на улицах и в общественных местах, недопущение проявлений экстремизма и терроризма, усиление работы по привлечению граждан к участию в обеспечении общественного порядка, использованию потенциала информационных технологий в охране правопорядка.

Ситуация с формированием правовой культуры в Республике Дагестан остается достаточно сложной, поэтому актуален вопрос о качественном изменении правосознания общества.

Правовой нигилизм, неумение граждан отстаивать свои права в рамках, определенных законом, неисполнение должным образом своих обязанностей

отдельными должностными лицами, являются препятствием на пути проведения реформ в области профилактики и противодействия коррупции.

Согласно анализу информации об уровне правовой культуры граждан за период с 2021 по 2023 год, необходимость повышения правовой культуры населения продиктована следующими факторами:

интенсивное развитие федерального и республиканского законодательства;

отсутствие необходимых правовых знаний у населения;

недостаточная информированность граждан по наиболее актуальным вопросам законодательства.

Формирование правовой культуры, ее содержательная определенность достигаются посредством правового воспитания, включающего внедрение специальных правовых знаний, навыков, правил поведения, связанных с совершением тех или иных юридически значимых действий, поступков.

Сложившаяся система правового просвещения населения Республики Дагестан не обеспечивает качественного информирования граждан о положениях Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Конституции Республики Дагестан и республиканского законодательства.

Одновременно с принятием федеральных и республиканских законов необходимо обеспечить их реализацию, принять комплексные меры, направленные на повышение юридической грамотности населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка.

Для решения такой сложной проблемы, как повышение правовой культуры населения, требуется программно-целевой подход, так как осуществить это посредством разовых мероприятий или силами отдельного ведомства не представляется возможным. С учетом этого разработана настоящая Программа, включающая широкий перечень мероприятий, которые сгруппированы в самостоятельные направления и закреплены за конкретными исполнителями.

Одним из приоритетов государственной политики является создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних определены ключевыми задачами Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Республике Дагестан, по состоянию на 1 ноября 2023 года составляет 678167 человек.

Количество правонарушений, совершаемых детьми и подростками, растет, преступность среди несовершеннолетних все более приобретает организованный, групповой характер. Значительное число подростков совершает общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

Несовершеннолетними с января по сентябрь 2023 года совершено 18 преступлений (в 2022 году – 27). В группах совершено 39 преступлений (в 2022 году – 63), в том числе в смешанных группах – 21 (в 2022 году – 41), в группах несовершеннолетних – 18 (в 2022 году – 19).

За анализируемый период 2023 года выявлено 2 факта совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (в 2022 году – 0).

Остается актуальной проблема рецидива преступлений среди несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Число подростков, повторно совершивших преступления за указанный период, выросло на 61,5 процента по сравнению с 2022 годом.

Криминогенная ситуация обуславливает необходимость интенсивного развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ее совершенствования с учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства.

Повышенную угрозу физическому и генетическому здоровью дагестанского общества представляют высокие темпы вовлечения несовершеннолетних в немедицинское потребление наркотических средств.

За 2023 год на территории Республики Дагестан совершены 6 суицидов и 4 попытки совершения суицидов несовершеннолетними (2022 год – 6 суицидов).

Эти тревожные тенденции свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации, адаптации и ресоциализации условно осужденных или освободившихся из мест лишения свободы и обеспечение их занятости, а также раннего выявления несовершеннолетних с суицидальными проявлениями, так как социальная дезадаптированность несовершеннолетних в дальнейшем может порождать серьезные проблемы и ведет к криминализации общества.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долгосрочных программных мер, направленных на противодействие коррупции, охрану общественного порядка и обеспечение безопасности граждан, профилактику правонарушений и повышение правовой культуры населения, усиление работы по привлечению граждан к участию в обеспечении общественного порядка.

Эффективное решение обозначенных задач требует комплексного подхода, концентрации усилий органов власти всех уровней, четких

механизмов управления проводимыми мероприятиями. Это объясняет целесообразность решения проблематики программно-целевым методом.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»

Целями настоящей Программы являются:

создание условий для повышения уровня правовой культуры и юридической грамотности населения Республики Дагестан;

создание единой системы качественного правового просвещения населения, учитывающей интересы граждан, а также формирование у населения правового сознания и культуры;

повышение правовой культуры государственных и муниципальных служащих Республики Дагестан;

организация и проведение массовой информационно-разъяснительной работы среди населения республики по освещению актуальных вопросов в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

повышение профессионализма лиц, обеспечивающих правовое воспитание граждан;

организация просветительской и образовательной деятельности по формированию высокого гражданского и правового сознания молодежи, воспитанию толерантности, позитивного отношения к законодательству;

обеспечение конструктивного взаимодействия между органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, общественными объединениями и средствами массовой информации при реализации настоящей Программы;

улучшение оперативной обстановки путем оказания комплексного воздействия на преступность;

снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких;

обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, в том числе на улицах и в других общественных местах;

активизация борьбы с коррупцией и преступностью в сфере экономики;

вовлечение граждан в работу по обеспечению общественного порядка;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам;

создание условий для эффективной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее – органы местного самоуправления) и правоохранительной системы, повышение их ответственности за организацию работы по усилению борьбы с преступностью;

улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

совершенствование противодействия проявлениям терроризма и экстремизма, повышение эффективности борьбы с организованной преступностью;

обеспечение экономической безопасности;

оказание материально-технической поддержки мероприятиям по усилению борьбы с преступностью;

повышение правовой культуры населения;

снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления.

Долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы отражены в следующих документах:

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

поручение Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № Пр-3645;

Закон Республики Дагестан от 12 октября 2022 г. № 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года».

3. Сведения и взаимосвязь со стратегическими приоритетами Республики Дагестан, целями, задачами и показателями государственных программ Российской Федерации

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», обеспечение государственной и общественной безопасности определяется в качестве одного из стратегических национальных приоритетов.

Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются в том числе защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

4. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»

Задачами Программы являются:

обеспечение информационной открытости деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на усиление борьбы с преступностью;

активное вовлечение институтов гражданского общества в работу по обеспечению общественного порядка;

повышение правовой грамотности населения, выработка и реализация мер по формированию у граждан законопослушного поведения

совершенствование региональной системы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних посредством ведения банков данных и проведения мониторинга процессов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния.

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

совершенствование системы правового просвещения и воспитания граждан, создание условий, позволяющих самостоятельно ориентироваться в основных вопросах права;

снижение количества правонарушений среди несовершеннолетних, закрепление навыков законопослушного поведения;

увеличение количества граждан, пользующихся информационно-правовыми базами данных;

расширение доступа к официальной правовой информации социально-незащищенных групп населения, жителей сельской местности;

сокращение числа граждан, обратившихся в различные инстанции с необоснованными жалобами, письмами и заявлениями;

сохранение в республике стабильной социально-политической ситуации, атмосферы гражданского согласия и сотрудничества, способствующих решению возникающих проблем правовыми методами;

повышение:

уровня взаимодействия между органами государственной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления в организации борьбы с преступностью, уровня поступлений налоговых и иных платежей в республиканский бюджет Республики Дагестан;

уровня правового и информационного обеспечения борьбы с преступностью;

уровня правовой культуры молодежи;

закрепление тенденции к снижению количества:

террористических актов;

посягательств на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов и граждан, в том числе убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью;

преступлений имущественного характера, в том числе разбоев, грабежей, краж;

снижение:

количества зарегистрированных преступлений, в том числе убийств, преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, краж, преступлений с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств;

уровня напряженности в обществе, вызванной угрозой терроризма;

темпов роста преступности и доли тяжких и особо тяжких преступлений;

уровня криминализации экономики;

улучшение:

оперативной обстановки на территории республики;

материально-технического обеспечения правоохранительной системы;

активизация работы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;

укрепление доверия населения к правоохранительным органам и формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе;

совершенствование региональной системы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния.

Реализация Программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.».
