



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 ноября 2023 г. № 454

г. МАХАЧКАЛА

О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденную постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 673 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Дагестанская правда, 2014, 27 марта, № 87–92; Собрание законодательства Республики Дагестан, 2016, № 3, ст. 136; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 2 марта, № 0500201703020007; 6 июня, № 0500201706060021; 2018, 2 июля, № 0500201807020005; интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2019, 1 апреля, № 05002003999; 2020, 26 марта, № 05002005422; 2021, 4 февраля, № 05002006723; 2022, 21 апреля, № 05002008762; 23 декабря, № 05002010343; 2023, 19 июня, № 05002011463).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Абдулмуслимов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан

от 17 ноября 2023 г. № 454

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу
Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства
и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия»

Государственную программу Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» изложить в следующей редакции:

**«Государственная программа Республики Дагестан
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

**Стратегические приоритеты и цели государственной политики
Республики Дагестан в сфере реализации государственной
программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия»**

**1. Оценка текущего состояния агропромышленного
комплекса Республики Дагестан**

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются важными сферами экономики республики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Аграрный сектор экономики является системообразующим, в значительной степени определяющим состояние всего народного хозяйства и социально-экономический уровень подавляющей части населения республики. В его состав входят порядка 1000 сельскохозяйственных организаций различных форм собственности, свыше 6,5 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и более 440,0 тыс. личных подсобных хозяйств населения. Доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте составляет около 20 процентов. В нем занято до 30 процентов численности экономически активного населения и сконцентрировано более 12 проц. основных производственных фондов.

В целях развития АПК реализуется государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

(далее – Программа), которая определяет цели, задачи и основные направления развития и регулирования АПК республики.

По данным Дагестанстата, в 2022 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в хозяйствах всех категорий составил 101,0 проц. к уровню предыдущего года.

Главной специализацией сельского хозяйства республики является животноводство – разведение КРС (включая коров), МРС (овец и коз), птицы с производством основных продуктов питания: мяса, молока, яиц.

Значительное место в отрасли занимает использование форм отгонного животноводства, которое играет большую роль в организации территории как в горной местности, так и на плоскости.

Растениеводство также занимает сильные позиции в аграрном производстве республики: в Дагестане производятся зерновые и технические культуры, плоды и ягоды, виноград, овощи и бахчевые, картофель. Растет производство и урожайность основных видов продукции растениеводства, проводится работа по созданию современных семеноводческих хозяйств для производства высококачественного семенного материала, отвечающего современным требованиям.

По целой группе показателей АПК Республика Дагестан занимает лидирующие позиции не только в СКФО, но и в Российской Федерации.

По результатам деятельности сельскохозяйственных организаций за 2022 год, подготовленным на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК республики, получивших государственную поддержку, рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий, усредненное значение) составила 20 процентов.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, видом деятельности которых является сельское хозяйство, в 2022 году составила 21330,0 руб., что выше показателя 2021 года на 15,3 процента. При этом среднемесячная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) за январь–декабрь 2022 года составила 23 358,5 руб., что на 24,3 проц. выше аналогичного показателя 2021 года.

Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий в 2022 году составил 102,9 проц. к уровню предыдущего года. Объем производства продукции растениеводства (в фактических ценах) составил 95,0 млрд рублей, в то время как в 2013 году объем производства продукции растениеводства (в фактических ценах) не превышал 33,1 млрд рублей.

Определяющее значение для развития агропромышленного комплекса имеет сохранение почвенного плодородия сельскохозяйственных земель. Длительное сельскохозяйственное использование мелиоративных объектов без проведения капитального и текущего ремонта привело к тому, что внутрихозяйственная сеть

практически не работает. Возникает опасность дополнительного вывода из строя земель сельскохозяйственного назначения.

Продуктивность кормовых культур, картофеля и овощей при недостаточной площади орошаемых и осушенных земель характеризуется низкой устойчивостью, а урожайность сильно зависит от складывающихся погодных условий. Наряду со строительством и реконструкцией мелиоративных систем необходимо проведение культуртехнических работ на ранее не использовавшихся землях.

Индекс производства продукции животноводства в 2022 году составил 100,2 проц. к предыдущему году. Объем производства продукции животноводства (в фактических ценах) составил 91,4 млрд рублей, в 2013 году – 44,0 млрд рублей.

В отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности сохраняется положительная динамика производства. По данным статистики, индекс производства пищевых продуктов в 2022 году по сравнению с соответствующим периодом 2021 года составил 103,3 проц., индекс производства напитков – 117,2 процента.

Вместе с тем в сельском хозяйстве Республики Дагестан сохраняется комплекс проблем развития отрасли:

технико-технологическое отставание сельского хозяйства республики из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

зависимость АПК от импортного семенного материала в растениеводстве, племенной продукции (материала) в животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

отсутствие необходимых прорывных решений и технологий в АПК;

медленные темпы социального развития сельских территорий, слабое развитие альтернативных видов деятельности, недостаток квалифицированных кадров – результат низкой общественной оценки сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

зависимость отрасли от погодных условий и эпидемиологической обстановки в регионе.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Программы

Программа базируется на положениях Закона Республики Дагестан

от 24 декабря 2007 г. № 73 «О развитии сельского хозяйства в Республике Дагестан» и Закона Республики Дагестан от 12 октября 2022 г. № 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года».

Развитие АПК предполагает прежде всего максимальное использование аграрного потенциала Республики Дагестан для обеспечения растущего населения (постоянного и временного) качественными продуктами питания с учетом роста туристского потока, развития сырьевой базы пищевых производств, потребностей экспорта, повышения роли региона в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации.

В рамках Программы определены следующие приоритетные направления развития АПК Республики Дагестан:

рисоводство (с сектором переработки как имеющего экспортный потенциал);

садоводство (в том числе интенсивное садоводство и питомниководство);

виноградарство (перспективы кластеризации и экспорта);

овощеводство (дальнейшая оптимизация традиционных видов и наращивание овощеводства закрытого грунта);

животноводство (на основе интенсификации и увеличения продуктивности);

мелиорация (развитие гидромелиоративной сети и фитомелиорации);

переработка сельскохозяйственной продукции (восстановление традиционных подотраслей и развитие сегмента глубокой переработки).

Ключевыми ориентирами развития республики в рамках Программы также являются:

обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

развитие экспорта продукции АПК;

внедрение инновационных технологий в растениеводстве, животноводстве, а также в пищевой и перерабатывающей промышленности;

развитие субъектов малого предпринимательства в АПК;

развитие селекции и генетики;

внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.

В растениеводстве будут осваиваться интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличении внесения минеральных удобрений, выполнении работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев перспективными высокоурожайными сортами и гибридами

сельскохозяйственных культур. Рост урожайности и объема производства сельскохозяйственных культур будет обеспечен за счет увеличения удельного веса посевов элитными семенами и строительства новых тепличных комплексов.

В отрасли животноводства динамично развиваются овцеводство, молочное животноводство, птицеводство. Наращивание объемов производства мяса и молока будет осуществляться на основе стабилизации и увеличения поголовья скота и птицы, роста их продуктивности за счет повышения использования генетического потенциала, укрепления кормовой базы, перехода к новым технологиям содержания и кормления животных и птицы, строительства новых, реконструкции и модернизации существующих животноводческих объектов.

В отрасли пищевой промышленности приоритетными направлениями будут являться мясное производство, переработка молока, производство плодоовощных консервов, производство безалкогольных напитков и винодельческой продукции и коньяков, кондитерская промышленность.

В перспективе развитие АПК может быть связано с внедрением кластерного подхода, что позволит достичь качественного роста в агропромышленной сфере в целом, сконцентрировав внимание на глубокой переработке продукции растениеводства и животноводства в приоритетных отраслях.

Немаловажную роль в развитии отрасли играет обеспечение АПК квалифицированными трудовыми ресурсами, в том числе в отрасли сельского хозяйства, их закрепление на селе, что возможно за счет повышения уровня и качества жизни населения в сельской местности.

Целями государственной политики в сфере реализации Программы являются:

цель 1 «Достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 113,6 проц. по отношению к уровню 2022 года»;

цель 2 «Достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 141,2 проц. по отношению к уровню 2022 года»;

цель 3 «Достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 26150 рублей»;

цель 4 «Достижение объема экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах) в размере 0,033 млрд долларов США к концу 2024 года»;

цель 5 «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 29,9 тыс. га к концу 2030 года».

3. Сведения и взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также руководствуясь национальными целями, целями и показателями, предусмотренными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731.

Реализация Программы оказывает влияние на достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – национальные цели), в том числе на следующие показатели:

«Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности»;

«Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции»;

«Реальный рост инвестиций в основной капитал»;

«Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров»;

«Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых».

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в отрасли АПК и сфере государственного управления Республики Дагестан

Для эффективного достижения поставленных целей посредством реализации Программы необходимо решить следующие задачи.

Задачи по достижению цели 1 «Достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 113,6 проц. по отношению к уровню 2022 года» и цели 2 «Достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 141,2 проц. по отношению к уровню 2022 года»:

создание комплексной системы акселерации, включающей в себя

финансовые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуры для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

увеличение объемов производства продукции растениеводства и животноводства;

обеспечение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне не менее 20 проц. ежегодно;

создание условий для привлечения кредитных ресурсов в АПК.

Решению поставленных задач будет способствовать организация стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развития малых форм хозяйствования, обеспечение ежегодного прироста выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в результате реализации проектов «Агростартап», ежегодное оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК в формате «единого окна» центром компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, обеспечение поддержки производства сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, достижение уменьшения объема ссудной задолженности по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, реализация проектов развития сельского туризма, обеспечение выполнения государственных заданий, создание качественной образовательной среды для подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Задачи по достижению цели 3 «Достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 26 150 рублей»:

развитие малого агробизнеса и сельскохозяйственной кооперации;

совершенствование учета продукции, производимой хозяйствами населения с целью обеспечения внутреннего потребления сельскохозяйственной продукции;

обеспечение занятости сельского населения и развитие сельского туризма.

Задачи по достижению цели 4 «Достижение объема экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах) в размере 0,033 млрд долларов США к концу 2024 года»:

создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК;

создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий.

Для решения поставленных задач в ближайшие годы необходимо значительно увеличить объем экспорта продукции АПК и обеспечить аккредитацию и (или) расширение области аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий, подведомственных

органам исполнительной власти республики.

Увеличению объема экспорта продукции АПК будет способствовать увеличение перерабатывающих мощностей, создание новых товарных направлений, реализация мероприятия по обеспечению поддержки продвижения экспорта сырья и продукции АПК на внешние рынки.

Основной задачей по достижению цели 5 «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 29,9 тыс. га к концу 2030 года» является реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Для решения поставленной задачи необходимо ежегодное проведение гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий, а также защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий.

Мелиорация земель является одним из важнейших факторов стабилизации сельскохозяйственного производства, гарантированного выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей, кормовых и технических культур.

Верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач) Программы, приведены в таблице.

Основные направления Программы, планируемые мероприятия, а также ожидаемые результаты с указанием планируемых значений показателей приводятся в паспорте Программы.

Таблица

**Верхнеуровневые целевые показатели,
характеризующие достижение целей
(решение задач) Программы**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение 2023 год	Значение показателя по годам реализации Программы							Документ
				2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Индекс произ- водства про- дукции сель- ского хозяй- ства в хозяй- ствах всех ка- тегорий (в со- поставимых ценах) к	процент	102,1 <*>	102,3	102,5	101,5	101,4	101,5	101,5	101,6	ГП

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	предыдущему году										
2.	Индекс произ- водства пище- вых продуктов (в сопостави- мых ценах) к предыдущему году	процент	104,2 <*>	105,8	105,8	102,4	104,0	105,3	103,7	104,1	ГП
3.	Среднемесяч- ная начислен- ная заработная плата работни- ков сельского хозяйства (без субъектов ма- лого предпри- нимательства)	рублей	21860	22410	22970	23550	24140	24750	25390	26150	ГП
4.	Объем экспор- та продукции агропромыш- ленного ком- плекса (в со- поставимых ценах)	млрд долл.	0,03	0,03	-	-	-	-	-	-	ГП
5.	Вовлечение в оборот земель сельскохозяй- ственного назначения	гектар	4099	5900	3182	3200	3300	3350	3400	3469	ГП

<*> Базовое значение соответствует плановому значению на 2023 год.».