



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 октября 2023 г. № 405

г. МАХАЧКАЛА

**Об утверждении государственной программы
Республики Дагестан «Защита населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах
в Республике Дагестан»**

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан».

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Дагестан от 14 июня 2023 г. № 235 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2023, 19 июня, № 05002011459).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.



Временно исполняющий обязанности

Председателя Правительства

Республики Дагестан

Р. Алиев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 12 октября 2023 г. № 405

**Государственная программа
Республики Дагестан «Защита населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»**

**Стратегические приоритеты
государственной программы Республики Дагестан
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах в Республике Дагестан»**

**1. Оценка текущего состояния работы
по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах в Республике Дагестан**

Республика Дагестан – субъект с высоким уровнем природных и техногенных рисков, обусловленных рядом факторов: сейсмической активностью, нестабильным уровнем Каспийского моря, широким распространением опасных природных процессов, большим количеством критически важных и потенциально опасных объектов, а также высокой плотностью населения.

Благодаря проводимым предупредительным мероприятиям количество чрезвычайных ситуаций и погибших вследствие них людей на протяжении последних лет снижается. Однако природные и техногенные риски чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности, геополитических процессов или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут угрозу для населения и объектов экономики республики.

По-прежнему значительную угрозу для населения представляют сейсмические явления, так как более 80 процентов территории республики с населением более 2 миллионов человек может подвергаться землетрясениям силой 8 баллов и выше. На сейсмоопасных территориях находится большое количество потенциально опасных объектов и жилых зданий, которые имеют дефицит сейсмостойкости в 5–7 баллов, что в случае сильного землетрясения может привести к их серьезным разрушениям.

В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах проживает свыше 1 миллиона

(~30 проц.) жителей республики.

Длина песчаной береговой полосы Каспийского моря превышает 500 км, на ней расположены около 150 баз отдыха, пансионатов, санаториев, детских лагерей. На территории Республики Дагестан протекают более 100 рек, функционируют водохозяйственные системы, предназначенные для использования поверхностных вод в целях гидромелиорации, водоснабжения и рыбоводства.

В 2022 году на территории республики произошло 11 чрезвычайных ситуаций, в результате которых погибли 26 человек. Зарегистрировано 4032 пожара, в результате погибли 25 человек и травмировано 45 человек, материальный ущерб составил 364,417 млн рублей.

Количество одновременно отдыхающих на побережье Каспийского моря во время купального сезона составляет более 30 тыс. человек. Однако неорганизованность обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания, неразвитость инфраструктуры для безопасного отдыха на воде, отсутствие наглядной агитации и пособий по обучению плаванию, спасению людей и предупреждению несчастных случаев, слабое развитие системы организации и оснащения общественных спасательных постов для обеспечения безопасности населения на водных объектах служат основными причинами того, что в последние годы на водных объектах ежегодно погибают и получают тяжелые травмы около 100 человек. Недостаточное информационное обеспечение, техническое и технологическое оснащение организаций, входящих в систему охраны жизни людей на водных объектах, не позволяет создать условия для снижения показателей смертности и травматизма людей во время отдыха и купания.

Анализ чрезвычайных ситуаций с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, а также техногенные аварии и террористические акты являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан и экономики республики. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций составляет от 300 млн рублей до 900 млн рублей. Чрезвычайные ситуации в муниципальных районах с высоким уровнем дотационности бюджета могут существенно ограничивать их социально-экономическое развитие.

Основной задачей деятельности органов государственной власти в области снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития республики, что соответствует главной цели Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года –

обеспечению стабильного повышения качества и продолжительности жизни людей, а также роста численности населения Республики Дагестан на основе опережающего развития экономики, эффективного использования человеческого, природно-ресурсного, производственного и социально-культурного потенциала, а также решения ключевых проблем, препятствующих институциональному, инвестиционному, инновационному, пространственному развитию и сохранению природной среды республики.

На территории Дагестана проводится работа по созданию региональной интеграционной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»), на которой будут сведены все существующие и перспективные системы, направленные на мониторинг и прогнозирование, обеспечение безопасности и правопорядка, что позволит органам управления получать оперативную и достоверную информацию о ситуации в регионе, организовывать межведомственное взаимодействие на всех уровнях и оказывать оперативную информационную поддержку службам и ведомствам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий.

Реализация АПК «Безопасный город» позволит создать и совершенствовать подсистему комплексного мониторинга, а также системы информирования и оповещения населения, включая региональную автоматизированную систему централизованного оповещения населения, комплексную систему экстренного оповещения населения, систему защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, систему защиты, информирования и оповещения населения на транспорте.

Решение указанных задач позволит осуществлять комплексный и единый методологический подход к их решению с учетом взаимосвязи (исключение дублирования и взаимное дополнение) с другими реализуемыми и планируемыми к реализации мероприятиями, направленными на защиту населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

С учетом содержания, перечня задач, требующих решения, необходима консолидация и координация усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, организаций и общественных объединений.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»

Основной целью государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» (далее – Программа) является минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы отражены в следующих документах:

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

Закон Республики Дагестан от 12 октября 2022 г. № 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 10 июля 2023 г. № 267 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года».

Достижение цели Программы требует формирования комплексного

подхода к государственному управлению в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий и предусматривает решение следующих задач:

- создание пожарных подразделений в районах республики, в которых они отсутствуют;

- укрепление материально-технической базы подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан;

- оснащение объектов с массовым пребыванием людей современными средствами спасения и пожаротушения, обнаружения пожаров и оповещения людей;

- реализация мероприятий по обеспечению противопожарным оборудованием, в том числе по совершенствованию противопожарной защиты объектов и подготовке обслуживающего персонала учреждений здравоохранения и социальной защиты, общеобразовательных учреждений, объектов культуры;

- разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение, правил пожарной безопасности населением, в том числе внедрение новых технологий в области обучения населения мерам пожарной безопасности;

- создание и эксплуатация системы фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Республики Дагестан;

- построение, развитие сегментов АПК «Безопасный город» на территории Республики Дагестан;

- исполнение обязательств концедента по обеспечению финансирования АПК «Безопасный город»;

- создание условий безопасного отдыха населения на водных объектах Республики Дагестан, снижение риска происшествий, сокращение числа погибших;

- развитие инфраструктуры в местах массового отдыха на воде;

- создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха людей;

- профилактика несчастных случаев на воде;

- строительство зданий поисково-спасательных служб на территории Республики Дагестан

- обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде;

- подготовка высококвалифицированных специалистов спасательного дела;

- приобретение техники, оборудования и имущества для нужд поисково-спасательных сил;

обеспечение безопасности туристов на объектах туристской инфраструктуры;

внедрение системы стандартов качества оказания туристских услуг, классификация коллективных средств размещения, паспортизация туристских маршрутов, мониторинг деятельности гидов-экскурсоводов и инструкторов-проводников, создание системы информирования туристов об угрозе их безопасности в местах временного пребывания.

3. Сведения и взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Республика Дагестан содействует достижению целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, так как в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Цель и задачи Программы определены исходя из национальных интересов и стратегических приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Реализация Программы будет непосредственно направлена:

на достижение стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность»:

снижение количества пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего на них населения;

повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на достижение стратегического национального приоритета «Оборона страны»:

уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

уровень обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Кроме того, мероприятия, реализуемые посредством Программы, способствуют достижению целей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года исходя из стратегического приоритета – формирование и накопление человеческого капитала.

4. Обоснование задач государственного управления и способов их решения

Основными задачами в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

совершенствование организации взаимодействия органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Дагестан с системой государственного управления Республики Дагестан;

развитие аппаратно-программного комплекса и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Дагестан;

повышение социальной защищенности, создание условий для эффективной деятельности сотрудников подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

совершенствование системы гражданской обороны в Республике Дагестан;

решение проблем в сфере безопасности населения, проживающего на территориях, подверженных высокому риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.
