



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2014 г. № 450

г. Махачкала

О прогнозе социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Правительство Республики Дагестан отмечает, что социально-экономическое развитие Республики Дагестан за 2013 год характеризовалось ростом основных макроэкономических показателей по сравнению с предыдущим годом. Рост показателей связан с принятым в прошлом году курсом на ускоренное развитие республики, реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, а также приоритетных проектов развития Республики Дагестан, охватывающих все отрасли экономики и сферы жизнедеятельности.

Принятые меры позволили улучшить позиции Республики Дагестан по динамике экономического развития по итогам 2013 года. Так, по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством регионального развития Российской Федерации, Республика Дагестан заняла 34 место среди субъектов Российской Федерации, поднявшись по сравнению с предыдущим годом на 22 пункта (по итогам 2012 года республика находилась на 56 месте), а по динамике развития экономики – 1 место.

Итоги социально-экономического развития Республики Дагестан за первое полугодие 2014 года также свидетельствуют о положительной динамике темпов роста основных экономических показателей. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности увеличился на 7,1 проц. при росте за соответствующий период 2013 года на 4,9 проц. и в целом по Российской Федерации за первое полугодие 2014 года – на 0,4 процента. При этом увеличение темпов роста промышленного производства, продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, строительства, грузооборота и пассажирооборота автомобильного транспорта, объема платных услуг населению, реальных располагаемых денежных доходов превысило значения аналогичного периода прошлого года.

Органами исполнительной власти Республики Дагестан проводилась работа по обеспечению выполнения задач, вытекающих из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Послания (отчета) Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан, достижению в Республике Дагестан целевых значений показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, реализации мероприятий приоритетных проектов развития Республики Дагестан и поручений Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова, данных на расширенном заседании Правительства Республики Дагестан 30 мая 2014 года.

В то же время, несмотря на положительную динамику темпов роста основных социально-экономических показателей, Республика Дагестан по большинству социально-экономических показателей в расчете на душу населения отстает от среднероссийского уровня. По обеспеченности объектами социальной инфраструктуры республика находится на одном из последних мест среди субъектов Российской Федерации. При относительно стабильной ситуации на рынке труда в республике сохраняется высокий уровень безработицы, превышающий среднероссийские показатели: в 2 раза в соответствии с методологией Международной организации труда (10,2 проц. экономически активного населения) и в 1,9 раза – зарегистрированной (2,1 процента). Величина среднемесячной заработной платы по-прежнему остается ниже среднего значения в целом по Российской Федерации в 1,7 раза (18505 рублей против 31509 рублей). Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения за 6 месяцев 2014 года по Республике Дагестан меньше показателя в среднем по Российской Федерации в 2,8 раза (12 тыс. руб. против 33 тыс. рублей).

Установленные задания по сбору налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан исполнены всего на 88,9 проц., в том числе в республиканский бюджет Республики Дагестан – 87,3 процента. Не исполнены плановые задания по сбору налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 6 месяцев 2013 года 26 муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.

В целях сохранения достигнутых темпов роста основных показателей социально-экономического развития республики и их дальнейшего ускоренного роста необходимо принять меры по достижению качественного экономического развития на основе внедрения инновационных технологий, эффективных форм управления и привлечения инвестиций в экономику республики.

Заложенные в прогнозе социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов параметры развития направлены на закрепление и ускорение темпов социально-экономического развития республики.

Ускоренное развитие экономики республики будет происходить на основе реализации накопленного потенциала (природно-ресурсного, научно-технического, трудового), инвестиционных программ и проектов, поддержания конкурентоспособности местных товаропроизводителей, стимулирования экономического роста и модернизации экономики.

Основные приоритеты и цели развития республики на краткосрочную и долгосрочную перспективу стали ориентиром для разработки прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Прогноз разработан в двух вариантах, базирующихся на инерционной и оптимистичной оценках прогнозируемых условий и факторов.

Оптимистичный вариант предполагает более высокие по сравнению с инерционным темпы экономического роста. Указанный вариант является инновационно ориентированным и предполагает осуществление мероприятий, предусмотренных в приоритетных проектах развития Республики Дагестан, государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах.

В условиях оптимистичного варианта среднегодовой темп прироста валового регионального продукта (ВРП) в 2015-2017 годах прогнозируется на уровне 10,2 проц. и в 2015 году составит 584,3 млрд руб., в 2016 году – 679,1 млрд руб., в 2017 году – 798 млрд рублей.

В среднесрочной перспективе предполагается реализация комплекса мер, направленных на сохранение динамики роста объемов производства товаров и услуг по всем видам экономической деятельности и секторам экономики, усиление инвестиционной составляющей экономического роста. Среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал возрастут на 14,6 процента.

По прогнозу на 2015 год предусматривается рост к оценочным показателям за 2014 год: ВРП – 105,7 проц. (I вариант) и 108,5 проц. (II вариант); промышленного производства – 109,1 и 117,3 проц.; продукции сельского хозяйства – 106,4 и 106,6 проц.; инвестиций в основной капитал – 107,6 и 113,7 проц.; оборота розничной торговли – 108,4 и 109,5 проц.; платных услуг населению – 109,5 и 110,5 проц.; среднемесячной заработной платы работников – 110,4 и 112,7 проц.; реальных располагаемых доходов населения – 106,5 и 110,5 проц. соответственно.

В 2017 году прогнозируется рост показателей в сравнении с 2013 годом (последним отчетным годом): ВРП – 137,0 проц. (I вариант) и 148,1 проц. (II вариант); промышленного производства – 153,6 и 196,5 проц.; продукции сельского хозяйства – 129,1 и 130,1 проц.; инвестиций в основной капитал – 144,9 и 169,6 проц.; оборота розничной торговли – 144,8 и 149,4 проц.; объема платных услуг населению – 148,1 и 152,2 проц.; среднемесячной заработной платы – 153,9 и 164,9 проц.; реальных располагаемых доходов населения – 135,8 и 148,4 проц. соответственно.

В целом темпы роста основных показателей по прогнозу социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов выше средних значений, чем в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В целях сохранения положительной динамики темпов экономического роста, повышения качества жизни населения, достижения прогнозируемых показателей социально-экономического развития республики Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан: обеспечить:

выполнение планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2014 год и представление ежемесячно информации в Правительство Республики Дагестан;

согласование с администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2015 год;

выполнение показателей (индикаторов) ускоренного социально-экономического развития Республики Дагестан в 2014 году, утвержденных Указом Президента Республики Дагестан от 7 сентября 2013 г. № 2496, с представлением ежеквартально до 5-го числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан информации об их достижении;

проработку в федеральных органах исполнительной власти вопросов, обозначенных Главой Республики Дагестан Р.Г. Абдулатиповым на встречах с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым (3 июля 2014 года и 16 июля 2014 года соответственно);

выполнение Плана мероприятий по реализации в 2013-2014 годах Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в Республике Дагестан, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года на 2013-2015 годы, утвержденных постановлениями Правительства Республики Дагестан от 30 мая 2013 г. № 283 и от 7 мая 2013 г. № 238 соответственно;

выполнение Плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 марта 2014 г. № 109, Плана мероприятий по реализации основных положений Послания (отчета) Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан

от 17 марта 2014 г. № 110, и Плана мероприятий по реализации поручений Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова, данных на расширенном заседании Правительства Республики Дагестан 30 мая 2014 года, утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2014 г. № 188-р;

реализацию мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Юг России (2014-2020 годы)»;

увеличение представленности Республики Дагестан в государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах в 2015 году и плановом периоде (2016 и 2017 годы);

исполнение «Дорожной карты» по реализации совместных мероприятий Республики Дагестан и федеральных органов исполнительной власти по подготовке празднования 2000-летия основания города Дербента Республики Дагестан, утвержденной Министерством регионального развития Российской Федерации и Председателем Правительства Республики Дагестан (30 мая 2014 года);

учет рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, создаваемых на предприятиях, в организациях независимо от формы собственности, и представление ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информации в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан;

продолжить мониторинг:

достижения в Республике Дагестан целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606;

основных и индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан с представлением ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным, в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан отчетных и плановых значений показателей для формирования проекта доклада Главы Республики Дагестан о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период;

в недельный срок разработать и представить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан предложения по формированию планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2015 год;

завершить внесение необходимых изменений в республиканские государственные программы по курируемым направлениям деятельности в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

активизировать деятельность по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

проводить ежеквартальный мониторинг выполнения плановых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

до 1 ноября 2014 года провести анализ показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в рамках заключенных соглашений между Правительством Республики Дагестан и муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан на 2014-2016 годы и в случае необходимости представить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложения по их корректировке;

ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, обеспечить представление в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан информации о достижении целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности Главы Республики Дагестан по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и принятых мерах по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

3. Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

довести до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан информацию об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

проводить мониторинг достижения органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан плановых значений показателей (индикаторов) ускоренного социально-экономического развития Республики Дагестан в 2014 году с представлением информации в Правительство Республики Дагестан ежеквартально до 15-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом;

обеспечить подготовку и представление в Правительство Республики Дагестан до 27 марта года 2015 года проекта доклада Главы Республики Дагестан о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан за 2014 год и их планируемых значениях на 3-летний период;

до 30 декабря 2014 года обеспечить корректировку значений показателей социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в рамках заключенных соглашений между Правительством Республики Дагестан и муниципальными районами и

городскими округами Республики Дагестан на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан принять необходимые меры по обеспечению достижения показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Дагестан на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Республике Дагестан, предусмотренных Соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 29 июля 2014 года № 08.Т07.24.0670;

по итогам работы Межведомственной комиссии по определению налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан представить в Правительство Республики Дагестан отчет, отражающий общую характеристику налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в разрезе видов налогов, а также выводы, предложения и рекомендации по наращиванию налогового потенциала;

обеспечить координацию реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан «Обеление» экономики» и «Эффективное государственное управление».

4. Министерству финансов Республики Дагестан:

при подготовке проекта закона Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов:

учесть показатели прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

обеспечить финансирование мероприятий, реализуемых в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, а также приоритетных проектов развития Республики Дагестан;

предусмотреть средства на финансирование расходных обязательств Республики Дагестан по мероприятиям, реализуемым в Республике Дагестан в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ и софинансируемым из федерального бюджета.

5. Министерству промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан:

совместно с ответственными органами исполнительной власти республики подготовить и представить в Правительство Республики Дагестан предложения по повышению эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан;

оказывать содействие предприятиям оборонно-промышленного комплекса, расположенным на территории Республики Дагестан, в вопросах эффективности выполнения государственного оборонного заказа и увеличения объемов при формировании портфеля заказов республики на ближайшие годы;

активизировать работу по разработке и реализации мероприятий по снижению потерь энергоресурсов, внедрению энергосберегающих технологий; обеспечить:

реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Дагестан на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 660, Концепции развития торговли в Республике Дагестан на период до 2016 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2013 г. № 354-р;

разработку дорожной карты мониторинга результатов внедрения стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в республике;

выполнение мероприятий государственных программ Республики Дагестан «Развитие научно-технического и инновационного потенциала Республики Дагестан на 2014-2018 годы» и «Модернизация промышленности Республики Дагестан на 2014-2018 годы», утвержденных постановлениями Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 655 и 662 соответственно.

6. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:

обеспечить выполнение индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 673, и Плана мероприятий по реализации приоритетного проекта развития Республики Дагестан «Эффективный агропромышленный комплекс» на 2014 год, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 августа 2014 г. № 365;

до 1 декабря 2014 года провести анализ возможности обеспечения потребностей республики в основных продовольственных товарах за счет республиканских товаропроизводителей и представить в Правительство Республики Дагестан соответствующие предложения;

в целях обеспечения продовольственной безопасности в условиях введения запрета на импорт продуктов из ряда стран разработать комплекс мероприятий по повышению эффективности землепользования, увеличению доли инновационных и ресурсосберегающих технологий, созданию условий для привлечения внебюджетных инвестиций;

проработать в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации вопрос содействия в разработке и реализации комплекса мер по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, увеличению поставок на российский рынок дагестанской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

оказывать содействие в реализации инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

совместно с Министерством промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан и администрациями городских округов провести мероприятия по организации сбыта продукции местных сельскохозяйственных товаропроизводителей и до 1 декабря 2014 года представить соответствующий доклад в Правительство Республики Дагестан.

7. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан обеспечить:

эффективное взаимодействие с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по вопросу проведения в Республике Дагестан капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

проведение мониторинга разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и входящих в их состав схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в увязке с генеральными планами муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

содействие в организации производства строительных материалов с применением инновационных и энергосберегающих технологий, отвечающих современным стандартам качества и экологии, реализацию на территории республики мероприятий по внедрению композитных материалов в сфере строительства;

создание нормативной правовой базы по развитию Махачкалинско-Каспийской агломерации, разработку схемы территориального планирования Махачкалинско-Каспийской агломерации.

8. Министерству по управлению государственным имуществом Республики Дагестан совместно с органами исполнительной власти Республики Дагестан завершить в 2015 году разработку технических паспортов на объекты недвижимости, закрепленные за подведомственными органам исполнительной власти республики учреждениями, и обеспечить оформление на них права собственности Республики Дагестан.

9. Министерству труда и социального развития Республики Дагестан обеспечить:

ежеквартальную подготовку обобщенной информации по учету рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, создаваемых в Республике Дагестан в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, с представлением в Правительство Республики Дагестан до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Дагестан выполнение индикативных показателей по заработной плате работников бюджетного сектора экономики, установленных Указом

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

мониторинг хода реализации мероприятий по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы.

10. Агентству по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан проработать в Министерстве транспорта Российской Федерации и Федеральном дорожном агентстве вопрос разработки и реализации комплекса мер по развитию Махачкалинского транспортно-логистического узла, включая реконструкцию опорной сети автомобильных дорог (в том числе автомагистрали М-29 «Кавказ»), Махачкалинского морского торгового порта, Махачкалинского международного аэропорта, железнодорожных вокзалов городов Махачкала, Дербент, Кизляр.

11. Заказчикам-застройщикам объектов, строящихся за счет бюджетных средств:

обеспечить:

представление в Министерство по управлению государственным имуществом Республики Дагестан и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан соответствующих материалов, необходимых для учета объектов, введенных в эксплуатацию, а также закрепления их за пользователями;

своевременное и эффективное освоение бюджетных инвестиций;

принять меры по обеспечению уплаты подрядными организациями, осуществляющими строительство объектов, в том числе в рамках мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан, налогов в объемах, соответствующих объемам выполненных работ, и выплаты среднемесячной заработной платы работникам не ниже уровня среднемесячной заработной платы по Республике Дагестан с представлением ежемесячно до 5-го числа соответствующей информации в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

12. Рекомендовать:

Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан совместно с администраторами доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан:

обеспечить безусловное исполнение бюджетных назначений по сбору налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан на 2014 год в запланированных объемах;

повысить эффективность налогового администрирования путем усиления налоговой дисциплины и использования имеющихся резервов;

администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

до 1 октября 2014 года сформировать планы основных мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2015 год на базе программ экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, согласовать их с

соответствующими органами исполнительной власти Республики Дагестан и представить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан;

совместно с правоохранительными и налоговыми органами активизировать работу по постановке на налоговый учет физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации;

обеспечить исполнение запланированных заданий по налоговым и неналоговым доходам на 2014 год и последующие годы;

принять меры по обеспечению выполнения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

обеспечить выполнение на территориях муниципальных образований Республики Дагестан планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан и представление в Правительство Республики Дагестан и соответствующие органы исполнительной власти Республики Дагестан ежемесячных отчетов о ходе их реализации.

13. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан по курируемым направлениям.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Гамидов