



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 февраля 2014 г. № 34

г. Махачкала

**О работе уполномоченных органов исполнительной власти
Республики Дагестан по осуществлению контроля
за исполнением органами местного самоуправления
муниципальных образований Республики Дагестан
отдельных государственных полномочий
Республики Дагестан**

Правительство Республики Дагестан отмечает, что в целях обеспечения доступности и оперативности оказания отдельных видов государственной помощи и государственных услуг законами Республики Дагестан органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее – органы местного самоуправления) наделены отдельными государственными полномочиями Республики Дагестан в сфере сельского хозяйства, образования, опеки и попечительства, обеспечения жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее также – дети-сироты), производства ремонта жилых помещений детей-сирот, обеспечения денежных выплат детям-сиротам, создания и организации деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, государственной регистрации актов гражданского состояния, архивного дела, первичного воинского учета (далее также – переданные полномочия).

Органами местного самоуправления для реализации переданных полномочий сформирована необходимая нормативная правовая база, организовано взаимодействие с соответствующими органами исполнительной власти Республики Дагестан.

Правительством Республики Дагестан определены органы исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью органов местного самоуправления по реализации переданных полномочий (далее – уполномоченные органы), с целью обеспечения надлежащего их исполнения или принятия мер по отзыву переданных полномочий. В рамках осуществления контроля проводятся

проверки исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий, порядка расходования выделенных для этих целей материальных ресурсов и финансовых средств, принимаются необходимые меры по устранению и предупреждению нарушений. Кроме того, уполномоченными органами оказывается методическая и консультационная помощь органам местного самоуправления в вопросах реализации переданных полномочий, проводятся обучающие семинары для ответственных работников.

Так, Министерством образования и науки Республики Дагестан и Министерством юстиции Республики Дагестан в 2013 году проведено по 5 республиканских семинаров-совещаний с работниками муниципальных органов власти по курируемой тематике, осуществлено соответственно 18 и 16 выездных проверок деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных полномочий. Выявленные нарушения и недостатки связаны в основном с несоответствием уровня образования специалистов на местах установленным квалификационным требованиям, несвоевременным представлением отчетности, неправильным оформлением документов на приобретаемое жилье для детей-сирот и неполным освоением средств, выделенных на эти цели, а также с отсутствием необходимого количества оборудованных помещений для городских и районных архивов.

Отдельные муниципальные образования ненадлежащим образом исполняли переданные полномочия по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ.

Проверками, организованными в администрациях муниципальных образований «город Буйнакск», «город Каспийск», «Кизилюртовский район», «Левашинский район», «Бабаюртовский район», «Новолакский район» и «Казбековский район», выявлено неэффективное расходование бюджетных средств, связанное с завышением установленных нормативов расходов на оплату труда работникам образовательных организаций, необоснованным увеличением их штата (особенно руководящего состава), отвлечением значительного объема средств на организацию малоэффективной формы вечернего образования, принятием в течение года не предусмотренных бюджетом дополнительных финансовых обязательств.

Большие трудности возникают при реализации переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот, что обусловлено значительным ростом числа граждан данной категории. Так, в 2010-2013 годах, в соответствии с объемом предусмотренных бюджетных средств в сумме 913685,5 тыс. рублей, жильем было обеспечено 1241 детей-сирот. При этом, на 1 января 2014 года количество нуждающихся лиц данной категории остается 1740 человек, а потребность в средствах на улучшение жилищных условий составляет 1 214 477,6 тыс. рублей. На указанные цели в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2014 год предусмотрено 220 254,6 тыс. рублей, что позволит обеспечить жильем 283 человека, или 16,3 процента от общего

числа заявленных нуждающимися в жилье детей-сирот.

Серьезной проблемой является рост кредиторской задолженности муниципальных образований в части переданных государственных полномочий Республики Дагестан по выплате гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Работниками Министерства финансов Республики Дагестан в 3 городах и 10 районах проведены проверки правильности начисления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на эти цели. В ходе данных мероприятий задолженность по начисленным субсидиям, сложившаяся по состоянию на 1 января 2013 года, уменьшена на 115126,2 тыс. рублей.

Государственным казенным учреждением Республики Дагестан «Республиканский центр субсидий» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в прошедшем году осуществлено 17 выездных проверок городских и районных отделов субсидий, в ходе которых выявлены нарушения порядка выплаты и правильности начисления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на сумму более 222741,3 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» субвенции местным бюджетам в 2013 году на реализацию государственных полномочий Республики Дагестан в области сельского хозяйства, предусмотренных соответствующим республиканским законом, в связи с прекращением их финансового обеспечения из федерального бюджета, не предусматривались. Вместе с тем с учетом существующего финансирования появляется возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, государственной поддержки развития овцеводства, а также предоставления субсидий на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

Не определены органы исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления следующих государственных полномочий Республики Дагестан:

по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

по предоставлению меры социальной поддержки в виде производства ремонта жилых помещений, единственными собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа.

В целях повышения эффективности реализации переданных полномочий и устранения имеющихся нарушений и недостатков Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию исполняющего обязанности министра юстиции Республики Дагестан К.Д. Бибаева о работе уполномоченных органов по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных переданных полномочий.

2. Определить уполномоченными органами по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан:

по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Дагестан;

по предоставлению меры социальной поддержки в виде производства ремонта жилых помещений, единственными собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

3. Органам исполнительной власти Республики Дагестан, указанным в пункте 2 настоящего постановления, в срок до 1 марта 2014 года представить на утверждение в Правительство Республики Дагестан формы отчетов органов местного самоуправления об осуществлении соответствующих государственных полномочий.

4. Уполномоченным органам:

обеспечивать проведение мониторинга деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных им полномочий с целью принятия в случае необходимости соответствующих мер реагирования, усилить контроль за исполнением указанных полномочий;

разработать и утвердить в срок до 1 марта 2014 года план проведения выездных проверок осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий, а также план-график проведения семинаров с работниками муниципальных органов власти по вопросам реализации переданных полномочий с размещением данной информации на официальном сайте органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Дагестан (Ш.К. Шахову) в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на осуществление переданных полномочий:

во взаимодействии с органами прокуратуры и уполномоченными государственными органами провести проверки обоснованности включения органами местного самоуправления граждан в списки лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в соответствии с федеральным законодательством о государственных гарантиях для детей-сирот;

совместно со Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан осуществить проверки соблюдения установленных нормативов штатной численности и размеров должностных окладов работников муниципальных образовательных организаций, а также использования финансовых средств на их содержание.

6. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (М.А. Мусаеву) в целях снижения задолженности по субсидиям на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и оптимизации бюджетных расходов на указанные цели:

во взаимодействии со Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан, Счетной палатой Республики Дагестан и правоохранительными органами провести мероприятия по проверке соблюдения законодательства и надлежащего исполнения органами местного самоуправления полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

совместно с Министерством финансов Республики Дагестан, органами местного самоуправления принять меры по передаче функций городских и районных отделов субсидий многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг, действующим в городских округах и муниципальных районах.

7. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (Б.В. Батталову) в срок до 1 марта 2014 года представить предложения по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан в области сельского хозяйства с учетом возможностей финансового обеспечения соответствующей деятельности.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления:

принять необходимые меры по повышению эффективности реализации переданных полномочий;

назначать лиц на должности муниципальной службы, связанные с осуществлением переданных полномочий, в соответствии с установленными законодательством квалификационными требованиями, периодически проводить повышение квалификации данных работников;

своевременно представлять в уполномоченные органы отчеты об осуществлении переданных полномочий;

обеспечить целевое и рациональное использование финансовых средств и материальных ресурсов, выделенных на реализацию переданных полномочий, включая:

проведение оптимизации расходов образовательных организаций, в том числе за счет сокращения содержания финансово не обеспеченных штатных единиц, обеспечение выплаты педагогическим работникам заработной платы с учетом требований федерального законодательства;

соблюдение методики расчета субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, проведение корректировки расчетных сумм с учетом фактически осуществленных платежей.

9. Контроль за реализацией настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан А.М. Хархарова.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Гамидов