



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 декабря 2013 г. № 625

г. Махачкала

### Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы»

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы» (далее – Программа).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан принять муниципальные антикоррупционные программы на 2014-2016 годы.

3. Контроль за реализацией настоящего постановления возложить на Министерство юстиции Республики Дагестан.

4. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. № 400 «Об утверждении республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2011, № 21, ст. 995) с 1 января 2014 года;

постановление Правительства Республики Дагестан от 23 мая 2013 г. № 266 «О внесении изменений в республиканскую целевую программу «О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, № 10, ст. 662) с 1 января 2014 года;

постановление Правительства Республики Дагестан от 4 сентября 2013 г. № 419 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. № 400» с 1 января 2014 года.



**Председатель Правительства  
Республики Дагестан**

**А. Гамидов**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Республики Дагестан  
от 2 декабря 2013 г. № 625

**Государственная программа Республики Дагестан  
«О противодействии коррупции в Республике Дагестан  
на 2014-2016 годы»**

**ПАСПОРТ  
государственной программы Республики Дагестан  
«О противодействии коррупции в Республике Дагестан  
на 2014-2016 годы»**

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Ответственный исполнитель Программы | – Министерство юстиции Республики Дагестан  |
| Соисполнители Программы             | – Министерство образования и науки Республики Дагестан,<br>Министерство печати и информации Республики Дагестан   |
| Участники Программы                 | – Министерство образования и науки Республики Дагестан,<br>Министерство печати и информации Республики Дагестан   |
| Цели Программы                      | – устранение причин, порождающих коррупцию, и обеспечение противодействия условиям, способствующим ее распространению;<br>формирование нетерпимости граждан к коррупционным действиям;<br>вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции;<br>обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти |
| Задачи Программы                    | – совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в  |

том числе правовых организационных, и поиск инновационных технологий такого противодействия;

реализация организационных мер предупреждения коррупции; организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики;

информирование населения о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления;

создание условий для сообщения гражданами информации о фактах злоупотребления должностным положением, имеющих коррупционную составляющую

Этапы и сроки реализации – 2014-2016 годы  
Программы

Целевые индикаторы и показатели Программы –

доля проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, представленных для проведения антикоррупционной экспертизы, в которых выявлены нормы, способствующие коррупционному проявлению в обществе;

уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления;

доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан;

количество методических рекомендаций для органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по вопросам реализации антикоррупционной политики;

количество государственных гражданских

служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан; производство и размещение на территории Республики Дагестан (количество): видеороликов; телепередач; полиграфической продукции

Объемы и источники финансирования Программы – общий объем финансирования Программы составит 13,5 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, из них:  
в 2014 году – 4,5 млн рублей;  
в 2015 году – 4,5 млн рублей;  
в 2016 году – 4,5 млн рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы – снижение уровня коррупции в Республике Дагестан;  
создание в Республике Дагестан условий для предупреждения коррупции;  
совершенствование нормативной правовой базы Республики Дагестан для противодействия коррупции;  
повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями;  
устранение причин и условий совершения злоупотреблений со стороны государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;  
укрепление доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления;  
повышение позитивного отношения граждан к государственной гражданской службе Республики Дагестан и муниципальной службе и статусу государственного гражданского служащего

Республики Дагестан и муниципального  
служащего

## **1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

Согласно международным рейтингам уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу для нормального функционирования публичной власти, верховенства закона, демократии, прав человека и социальной справедливости. Таким образом, коррупция в современной России стала одной из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности и существованию государства.

Согласно положениям Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» необходимым условием для достижения заявленных целей является ликвидация коррупции в органах государственной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена значительными масштабами социально-экономического ущерба, наносимого Республике Дагестан преступлениями коррупционной направленности.

Это обуславливает необходимость разработки и принятия системы мер (экономического, социально-культурного, воспитательного и правового характера), направленных на дальнейшее совершенствование профилактической и предупредительной деятельности с учетом опыта и специфики территории Республики Дагестан.

Стратегический характер рассматриваемой проблемы обусловлен масштабами угрозы успешному социально-экономическому развитию Республики Дагестан в случае негативного развития ситуации.

Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей. Антикоррупционная политика Республики Дагестан представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти Республики Дагестан по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа.

Принимаемые в Республике Дагестан меры по противодействию коррупции дают определенные позитивные результаты как в правоохранительной деятельности, так и в профилактических мерах по устранению условий, способствующих коррупционным проявлениям, однако ее уровень продолжает оставаться высоким. Как отмечалось неоднократно в

отчете о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан, работа по противодействию коррупции, проводимая в республике, состояние коррупции в последние годы пока не находят адекватного отражения в общественном сознании населения Республики Дагестан. Подавляющее большинство опрошенных граждан продолжает считать, что в нашем обществе факты коррупции и взяточничества встречаются очень часто. Относительное большинство граждан считает, что уровень коррупции не изменился.

Программный метод планирования деятельности с четким определением целей и задач, выбором перечня скоординированных мероприятий по противодействию коррупции будет способствовать эффективному решению проблемы.

Использование указанного метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия органов государственной власти Республики Дагестан.

Настоящая Программа должна стать составной частью антикоррупционной политики и является логическим продолжением республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. № 400.

## **2. Основные цели и задачи Программы, прогноз конечных результатов Программы**

Целями Программы являются снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества; формирование нетерпимости граждан к коррупционным действиям; вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:  
совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных, и поиск инновационных технологий такого противодействия;

реализация организационных мер предупреждения коррупции;  
организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики;  
информирование населения о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления;

создание условий для сообщения гражданами информации о фактах злоупотребления должностным положением, имеющих коррупционную составляющую.

Решение задач Программы будет обеспечено путем реализации комплекса правовых, организационных и пропагандистских мер по основным направлениям.

### 3. Срок реализации Программы

Реализацию Программы планируется осуществить в один этап.

Срок реализации Программы – 2014-2016 годы.

### 4. Обоснование значений целевых индикаторов и показателей

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы являются: доля проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, представленных для проведения антикоррупционной экспертизы, в которых выявлены нормы, способствующие коррупции; уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления; доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан; количество методических рекомендаций для органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по вопросам реализации антикоррупционной политики; количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан; производство и размещение на территории Республики Дагестан видеороликов, телепередач и полиграфической продукции.

Динамика целевых индикаторов по годам представлена в следующей таблице:

| №<br>п/п | Наименование<br>целевого индикатора   | Единица<br>измерения | Динамика целевых<br>индикаторов по годам |      |      |
|----------|---|----------------------|--|------|------|
|          |   |                      | 2014                                     | 2015 | 2016 |
| 1.       | Доля проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, представленных для проведения антикор- | процентов            | 10                                       | 9    | 7    |

|    |  |           |   |                                      |                                    |
|----|--|-----------|---|--------------------------------------|------------------------------------|
|    | рупционной экспертизы, в которых выявлены нормы, способствующие коррупции  |           |   |                                      |                                    |
| 2. | Уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления  | процентов | определяется по итогам опроса за 2014 год | на 2,5 больше показателя за 2014 год | на 5 больше показателя за 2014 год |
| 3. | Доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан  | процентов | определяется по итогам опроса за 2014 год | на 2,5 меньше показателя за 2014 год | на 5 меньше показателя за 2014 год |
| 4. | Количество методических рекомендаций для органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по вопросам реализации антикоррупционной политики   | единиц    | 1   | 2                                    | 3                                  |
| 5. | Количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан | человек   | 4   | 4                                    | 4                                  |

|    |  |        |      |      |      |
|----|--|--------|------|------|------|
| 6. | Производство и размещение на территории Республики Дагестан (количество): видеороликов; телепередач; полиграфической продукции | единиц |      |      |      |
|    |  |        | 1    | 1    | 1    |
|    |  |        | 24   | 24   | 24   |
|    |  |        | 1500 | 1500 | 1500 |

### **5. Информация по ресурсному обеспечению Программы, порядок финансирования мероприятий Программы и источники финансирования с указанием объемов**

Общий объем средств республиканского бюджета Республики Дагестан, необходимых для реализации Программы, составляет 13,5 млн рублей, в том числе по годам:

2014 год – 4,5 млн рублей;

2015 год – 4,5 млн рублей;

2016 год – 4,5 млн рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан с разбивкой по годам, исполнителям и срокам реализации приведены в приложении № 1 к Программе.

Ответственный исполнитель Программы ежегодно в установленном порядке готовит бюджетную заявку на финансирование мероприятий Программы и предложения по корректировке целевых показателей, сроков и объемов финансирования.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта закона Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Источник финансирования Программы – республиканский бюджет Республики Дагестан

Потребность в бюджетных финансовых ресурсах определена значимостью поставленной цели и задач Программы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств являются:

организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики;

совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных, и поиск инновационных технологий такого противодействия;

реализация организационных мер предупреждения коррупции.

## **6. Описание мер государственного регулирования, направленных на достижение целей и (или) результатов Программы, и мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы**

Координатором Программы является Министерство юстиции Республики Дагестан, обеспечивающее взаимодействие участников Программы, анализ и обобщение результатов их деятельности.

Ответственные исполнители дважды в течение года (до 20 января и до 20 июля) направляют в Министерство юстиции Республики Дагестан аналитическую справку о реализации предусмотренных мероприятий, достигнутых результатах, перспективах работы.

Министерство юстиции Республики Дагестан до 1 марта следующего года за отчетным направляет обобщенную за предыдущий год информацию и доклад о ходе реализации Программы и сведения об оценке эффективности реализации Программы за отчетный финансовый год в Правительство Республики Дагестан, Министерство экономики Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан по вопросам антикоррупционной политики для включения в ежегодный сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

Реализация мероприятий Программы регламентируется законодательством Российской Федерации.

На момент принятия Программы дополнительных мер правового регулирования на территории Республики Дагестан для достижения целей Программы не требуется.

## **7. Перечень программных мероприятий**

Программа включает мероприятия по следующим основным направлениям деятельности:

организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

нормативно-правовое и методическое обеспечение антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

оказание государственной поддержки общественным объединениям, создаваемым в целях противодействия коррупции.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

Ответственный исполнитель и соисполнители несут ответственность за своевременное выполнение намеченных мероприятий, успешное решение поставленных задач, рациональное использование выделенных денежных средств.

## **8. Методика проведения оценки социально-экономической и экологической эффективности Программы**

Реализация Программы позволит:

снизить уровень коррупции в Республике Дагестан;

создать в Республике Дагестан условия для предупреждения коррупции;

совершенствовать нормативную правовую базу Республики Дагестан для противодействия коррупции;

повысить эффективность борьбы с коррупционными правонарушениями;

укрепить доверие граждан к органам государственной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления;

повысить позитивное отношение граждан к государственной гражданской службе Республики Дагестан и муниципальной службе и статусу государственного гражданского служащего Республики Дагестан и муниципального служащего.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется Министерством юстиции Республики Дагестан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 г. № 540, и Методикой оценки эффективности Программы (приложение № 2 к Программе).

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

к государственной программе  
Республики Дагестан  
«О противодействии коррупции  
в Республике Дагестан  
на 2014-2016 годы»

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
мероприятий государственной программы Республики Дагестан  
«О противодействии коррупции в Республике Дагестан  
на 2014-2016 годы»

| №<br>п/п | Наименование мероприятия   | Исполнители | Объемы финансирования<br>(тыс. рублей) |         |         |
|----------|--|-------------|--|---------|---------|
|          |  |             | 2014 г.                                | 2015 г. | 2016 г. |
| 1        | 2  | 4           | 5                                      | 6       | 7       |
|          |  | Минюст РД   | 200                                    | 200     | 200     |
| 1.       | Организация подготовки специалистов-экспертов для органов государственной власти Республики Дагестан по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан  |             |  |         |         |
| 2.       | Организация семинара-совещания с представителями органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, независимыми экспертами по освоению методик проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан | Минюст РД   | 200                                    | 200     | 200     |

| 1   | 2  | 4                   | 5    | 6    | 7    |
|-----|--|---------------------|------|------|------|
| 3.  | Проведение социологического исследования на предмет выявления уровня удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления | Минюст РД           | 300  | 300  | 300  |
| 4.  | Проведение социологического исследования на предмет выявления доли граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан  | Минюст РД           | 300  | 300  | 300  |
| 5.  | Создание документального фильма антикоррупционной направленности, организация его тиражирования, проката и показа  | Минюст РД           | 500  | 500  | 500  |
| 6.  | Создание цикла телепередач по правовому просвещению населения по вопросам антикоррупционной деятельности   | Мининформ-печати РД | 1500 | 1500 | 1500 |
| 7.  | Производство тематических видеоматериалов (роликов), направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции   | Минюст РД           | 300  | 300  | 300  |
| 8.  | Изготовление и распространение буклетов, брошюр и рекламной продукции антикоррупционной направленности   | Минюст РД           | 300  | 300  | 300  |
| 9.  | Проведение конкурса среди журналистов на лучшее освещение вопросов борьбы с коррупцией   | Мининформ-печати РД | 200  | 200  | 200  |
| 10. | Организация проведения конкурса среди студентов, Минобрнауки РД  | Минобрнауки РД      | 200  | 200  | 200  |

| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|---|---|---|---|---|---|
|---|---|---|---|---|---|

аспирантов, молодых ученых на лучшую исследовательскую работу по антикоррупционной тематике

- |   |           |     |     |     |
|---|-----------|-----|-----|-----|
| 11. Проведение научно-практической конференции с целью выработки наиболее эффективных форм и методов противодействия коррупции  | Минюст РД | 200 | 200 | 200 |
| 12. Оказание на конкурсной основе помощи в деятельности социально ориентированным общественным организациям (объединениям), созданным в целях противодействия коррупции | Минюст РД | 300 | 300 | 300 |
-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к государственной программе  
«О противодействии коррупции  
в Республике Дагестан  
на 2014-2016 годы»

**МЕТОДИКА**  
**оценки эффективности Программы**  
**«О противодействии коррупции в Республике Дагестан**  
**на 2014-2016 годы»**

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основании данных мониторинга, отчетов исполнителей, результатов контрольных мероприятий.

Реализация предусмотренных Программой мероприятий будет оцениваться по следующим целевым индикаторам:

доля проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, представленных для проведения антикоррупционной экспертизы, в которых выявлены нормы, способствующие коррупции (в процентах), – источником информации являются данные Министерства юстиции Республики Дагестан;

уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления (в процентах) – источником информации являются данные социологических опросов;

доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан (в процентах), – источником информации являются данные социологических опросов;

количество методических рекомендаций для органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по вопросам реализации антикоррупционной политики (в единицах);

количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (человек);

производство тематических видеороликов, телепередач, и полиграфической продукции (в единицах).

Оценка эффективности Программы заключается в сравнении фактически достигнутых показателей за соответствующий период с утвержденными значениями целевых индикаторов.

