



УКАЗ

ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года

1. Утвердить прилагаемую Программу деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года.

2. Правительству Республики Дагестан ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным периодом, представлять Главе Республики Дагестан отчет о ходе выполнения Программы деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года.

3. Признать утратившими силу:

Указ Президента Республики Дагестан от 30 декабря 2010 г. № 299 «О Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2015 года» (Собрание законодательства Республики Дагестан 2010, № 24, ст. 1211);

Указ Президента Республики Дагестан от 6 февраля 2012 г. № 16 «О внесении изменений в Программу деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2015 года», утвержденную указом Президента Республики Дагестан от 30 декабря 2010 г. № 299 (Собрание законодательства Республики Дагестан 2012, № 3, ст. 65).

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Глава

Республики Дагестан

Р. Абдулатипов

г. Махачкала
5 марта 2014 года
№ 60

УТВЕРЖДЕНА
Указом Главы
Республики Дагестан
от 5 марта 2014 г. № 60

**Программа деятельности Правительства
Республики Дагестан на период до 2018 года**

П А С П О Р Т

Наименование	– Программа деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	– Конституция Республики Дагестан, Закон Республики Дагестан от 7 июня 2006 года № 33 «О Правительстве Республики Дагестан»
Основные разработчики Программы	– Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, органы исполнительной власти Республики Дагестан
Цели и задачи Программы	– улучшение качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности, формирования инновационной, инвестиционно привлекательной, социально ориентированной и эффективной экономики, сбалансированного пространственного развития и интеграции в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство
Срок реализации Программы	– 2014–2018 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	– в 2018 году по сравнению с 2012 годом ожидается: рост валового регионального продукта – в 1,8 раза; увеличение объема промышленного производства – в 2,7 раза; рост валовой продукции сельского хозяйства – в 1,5 раза; увеличение объема инвестиций в основной капитал – в 2,4 раза; рост оборота розничной торговли – в 1,8 раза; повышение объема платных услуг населению – в 1,5 раза; увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения – в 1,3 раза;

рост среднемесячной заработной платы работников – в 2,2 раза;
доведение обеспеченности населения жильем – до 19,1 кв. м на 1 человека;
повышение продолжительности жизни – до 75,5 года;
доведение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – до 6,7 проц. от общей численности населения;
снижение уровня безработицы по методологии Международной организации труда (далее также – МОТ) с 11,7 проц. в 2012 году до 8 проц. экономически активного населения в 2018 году

Организация контроля за выполнением Программы

– контроль за выполнением Программы осуществляет Правительство Республики Дагестан

Введение

Программа разработана в соответствии со статьей 87 Конституции Республики Дагестан, статьей 12 Закона Республики Дагестан от 7 июня 2006 года № 33 «О Правительстве Республики Дагестан», Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года, Указом Президента Республики Дагестан от 7 сентября 2013 г. № 2496 «Об ускоренном социально-экономическом развитии Республики Дагестан в 2013 и 2014 годах» и направлена на достижение целей и решение задач, определенных приоритетными проектами развития Республики Дагестан.

Программа определяет цели и приоритеты политики Правительства Республики Дагестан в области социального и экономического развития на период до 2018 года, направленные на повышение благосостояния населения на основе роста конкурентоспособности экономики республики, динамичного и устойчивого экономического развития.

Программа является неотъемлемой частью сложившейся целостной системы управления социально-экономическим развитием республики, основанной на взаимодополняющих методах долгосрочного и среднесрочного прогнозирования.

В Программе представлена система приоритетов, целевых ориентиров социально-экономического развития республики и механизмов их достижения в целях устойчивого развития, сокращения отрыва по основным среднедушевым показателям от среднероссийского уровня, снижения уровня безработицы, роста качества жизни населения.

Программа разработана в соответствии с основными положениями федерального и республиканского законодательства, в том числе:

Федерального закона от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»;

Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р;

Закона Республики Дагестан от 12 марта 1998 года № 8 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Дагестан»;

Закона Республики Дагестан от 11 октября 2010 года № 53 «О стратегическом планировании в Республике Дагестан»;

Закона Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года»;

Указа Президента Республики Дагестан от 25 декабря 2013 г. № 345 «О реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан».

I. Общая оценка социально-экономической ситуации в Республике Дагестан

Республика Дагестан занимает 0,3 проц. территории Российской Федерации, на ее долю приходится 2,1 проц. населения страны. Дагестан по размеру территории и численности населения является одним из крупных субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе (по площади территории – 50,3 тыс. кв. км – 2 место в Северо-Кавказском федеральном округе после Ставропольского края, по численности населения – более 2,9 млн человек – лидирует в округе). Республика включает в себя 10 городских округов, 42 муниципальных района.

Республика занимает выгодное геостратегическое положение и располагает прямым выходом к международным морским путям, а также имеет важное транзитное значение для экономических связей России с Закавказьем, Средней Азией, Ближним Востоком. Через территорию Дагестана проходят важнейшие железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения.

Экономика Республики Дагестан представляет собой многоотраслевое хозяйство с аграрно-индустриальной специализацией, но с достаточно большим незадействованным потенциалом природно-климатических ресурсов.

Макроэкономическая ситуация в Республике Дагестан за предыдущие годы характеризуется ростом экономических и социальных показателей.

Динамика темпов основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан приведена в нижеследующей таблице.

Наименование показателей	2008	2009	2010	2011	2012		
	год	год	год	год	год		
	РД				РД	СКФО	РФ
1	2	3	4	5	6	7	8
Индекс промышленного производства	104,1	103,2	103,4	105,2	94,9	102,5	102,6
Продукция сельского хозяйства	104,0	104,0	103,9	106,2	103,1	93,5	95,3
Инвестиции в основной капитал	130,4	113,9	115,3	107,5	108,5	109,8	106,6
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	129,7	115,7	109,6	106,5	108,2	105,3	102,4
Ввод жилых домов	113,4	117,5	105,4	107,9	118,4	112,9	104,7
Оборот розничной торговли	127,7	110,6	105,0	101,9	105,5	110,3	106,3

1	2	3	4	5	6	7	8
Объем платных услуг населению	116,5	111,1	107,3	98,8	103,1	107,7	103,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения	116,6	112,8	108,2	105,4	107,2	109,3	104,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	133,3	120,1	112,3	109,7	121,6	119,8	113,9
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода)	87,3	97,9	87,7	85,5	89,8	91,8	82,8
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	115,7	111,9	113,9	106,5	107,4	106,6	106,6

За период с 2008 по 2012 год валовой региональный продукт вырос в 1,4 раза, промышленное производство – в 1,1 раза, валовая продукция сельского хозяйства – в 1,2 раза, инвестиции в основной капитал – в 2 раза, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», – в 1,9 раза, оборот розничной торговли – в 1,6 раза, объем платных услуг населению – в 1,4 раза. Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан увеличились в 2,1 раза, налоговые и неналоговые доходы – в 2,6 раза.

Также за прошедшие пять лет выросли показатели, характеризующие уровень жизни населения республики, а именно – денежные доходы на душу населения – в 2,7 раза, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников – в 2,4 раза, реальные располагаемые денежные доходы – в 1,6 раза, уровень безработицы в соответствии с методологией МОТ снизился с 13,4 проц. до 11,7 проц. экономически активного населения республики, уровень бедности уменьшился с 11,2 проц. до 7 проц. общей численности населения.

За 2012 год темпы основных показателей отраслей производства характеризовались следующим уровнем: промышленное производство – 94,9 проц.; продукция сельского хозяйства – 103,1 проц.; инвестиции в основной капитал – 108,5 проц.; объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», – 108,2 проц.; оборот розничной торговли – 105,5 проц.; объем платных услуг населению – 103,1 процента.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности увеличился за 2012 год на 6,4 процента.

Прирост темпов инвестиций по показателям «инвестиции в основной капитал», «строительство», «ввод жилых домов», «оборот розничной торговли», «объем платных услуг населению», «среднемесячная заработная плата работников» превысил уровень 2011 года.

Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан увеличились на 12 проц. к 2011 году, налоговые и неналоговые доходы – на 19,5 процента.

Наблюдался рост по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения. Реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились на 7,2 проц. (2011 год – на 5,4 проц.), среднемесячная заработная плата работников возросла на 21,6 проц. (2011 год – на 9,7 проц.).

На начало 2013 года задолженность по заработной плате на предприятиях и в организациях наблюдаемых видов экономической деятельности в республике отсутствовала.

Принимаемые меры по стабилизации положения на рынке труда оказали существенное воздействие на ситуацию с занятостью населения. Так, в 2012 году согласно данным обследования населения по проблемам занятости, проводимого Федеральной службой государственной статистики, уровень общей (по методологии МОТ) безработицы в Республике Дагестан составил 11,7 проц. экономически активного населения против 12,7 проц. в предыдущем году. Уровень регистрируемой безработицы в республике на конец 2012 года при этом составил 2,4 проц. против 2,8 проц. на начало года.

В Дагестане развивается позитивная демографическая тенденция: рост численности постоянного населения. За 2012 год численность постоянного населения республики увеличилась на 15,9 тыс. человек (на 0,5 проц.) и составила на начало 2013 года 2946 тыс. человек.

В то же время, несмотря на позитивные тенденции экономического роста, Республика Дагестан по основным показателям социально-экономического развития на душу населения по-прежнему значительно отстает от средних показателей по Российской Федерации.

Отставание значимых социально-экономических показателей на душу населения от среднероссийского уровня составляет: по валовому региональному продукту на душу населения – в 2,8 раза, среднемесячной заработной плате работника – в 1,9 раза, доходам консолидированного бюджета Республики Дагестан на душу населения – в 2,1 раза.

Деформированная отраслевая структура экономики республики с низкой долей промышленного производства в структуре валового регионального продукта (6,6 проц. при среднем значении по Российской Федерации – 33,8 проц., Северо-Кавказскому федеральному округу – 14 проц.) приводит к низкому уровню налогооблагаемой базы.

Республика Дагестан продолжает оставаться одним из высокодотационных регионов Российской Федерации с низким уровнем жизни населения.

Развитие промышленности сдерживается высокой степенью износа основных производственных фондов, наличием значительного удельного веса оборонных предприятий, зависящих от государственного оборонного заказа, объемы которого ежегодно уменьшаются. Туристские и рекреационные ресурсы не используются в полном объеме.

В результате реализации экономического потенциала и предполагаемого роста численности населения в республике прогнозируется увеличение объемов потребления электроэнергии. Без ввода новых энергетических мощностей удовлетворить растущую потребность в электроэнергии не представляется возможным.

В последние годы в Республике Дагестан отмечена динамика снижения объемов добычи нефти и газа из-за высокого уровня истощения и обводненности действующих и отсутствия ввода новых скважин в связи с приостановкой геолого-разведочных работ.

Низкая обеспеченность республики объектами социальной инфраструктуры сдерживает ее развитие. Показатели обеспеченности объектами социальной сферы: больницами (70,4 койки на 10 тыс. населения против

92,9 койки по Российской Федерации), амбулаторно-поликлиническими учреждениями (113 посещений в смену на 10 тыс. населения против 263,7 посещения в смену по Российской Федерации) – ниже среднероссийского уровня. Доля учащихся в государственных дневных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в процентах от общей их численности составляет 26,9 проц. (по Российской Федерации – 14 проц.), охват детей дошкольными образовательными организациями – 26,2 проц. (по Российской Федерации – 62,1 проц.). Более 60 проц. организаций образования и здравоохранения республики располагаются в нетиповых и ветхих помещениях.

Позитивные демографические процессы (рост населения в среднем на 0,8 проц. в год), являющиеся одними из конкурентных преимуществ, в перспективе обостряют проблемы, связанные с социальной сферой, увеличивая нагрузку на существующую инфраструктуру республики.

Несмотря на наличие позитивных тенденций на рынке труда, показатели уровня безработицы в республике по причине несоответствия темпов создания рабочих мест и прироста численности трудовых ресурсов остаются выше, чем в целом по Российской Федерации (в 2012 году уровень общей (по методологии МОТ) безработицы в два раза превысил уровень по Российской Федерации, а уровень регистрируемой безработицы, сложившийся в республике на конец отчетного периода, превысил значение данного показателя в целом по стране на 1 процентный пункт). Наблюдаются сложности с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения (молодежи, женщин, инвалидов), а также существует значительная дифференциация напряженности на рынке труда, особенно в сельской местности, где проживает 54,9 проц. всего населения республики (по Российской Федерации – 26,1 проц., Северо-Кавказскому федеральному округу – 50,8 проц.).

Низкий уровень обеспеченности инженерной инфраструктурой создает препятствия для притока частных инвестиций в капиталоемкие проекты отраслей экономики.

Республика Дагестан нуждается в изменении структуры экономики путем инновационно-технологической модернизации всех ее секторов и сфер. Для опережающего комплексного развития республики принимаются определенные меры. Основные направления деятельности Правительства Республики Дагестан на ближайшую перспективу определены в первую очередь необходимостью реализации положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602, 606 предусматривающих ускорение темпов роста экономических показателей. Создан Стратегический совет при Президенте Республики Дагестан, возглавляемый председателем правления Сберегательного банка Российской Федерации Г.О. Грефом. Утверждены приоритетные проекты развития Республики Дагестан, охватывающие все отрасли экономики и сферы жизнедеятельности республики: «Обеление» экономики», «Создание «точек роста» Республики Дагестан», «Инвестиции в Дагестан», «Новая индустриализация», «Эффективное государственное управление», «Эффективное территориальное развитие», «Эффективный агропромышленный комплекс», «Бренд Нового Дагестана», «Человеческий капитал», «Правопорядок

и безопасность в Дагестане». Для их реализации разработан план мероприятий (дорожная карта) на 2013 год, проводятся мероприятия по адаптации приоритетных проектов в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан. Разрабатываются планы мероприятий по реализации приоритетных проектов на 2014 год.

Продолжается реализация утвержденной Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38 Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года. Завершился I этап реализации Стратегии – 2011–2012 годы. Органами исполнительной власти республики осуществлена разработка 12 республиканских программ, направленных на развитие отраслевых комплексов. На II этапе реализации Стратегии (2013–2015 годы) продолжается создание институциональных условий и технологических заделов, обеспечивающих на следующем этапе системный перевод экономики в режим инновационного развития.

Утверждены стратегии социально-экономического развития 5 территориальных зон до 2025 года, на основе которых в дальнейшем будут разработаны программы экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. Определены основные приоритеты деятельности Правительства Республики Дагестан на предстоящие три года.

Принят Указ Президента Республики Дагестан от 7 сентября 2013 г. № 2496 «Об ускоренном социально-экономическом развитии Республики Дагестан в 2013 и 2014 годах», которым определены прогнозные индикаторы и показатели социально-экономического развития республики на 2013 и 2014 годы. В рамках Указа подписаны соглашения между Правительством Республики Дагестан и муниципальными районами и городскими округами республики о достижении прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития.

Проводится работа, направленная на привлечение частных и внебюджетных инвестиций, ведутся переговоры с потенциальными инвесторами, в том числе иностранными, по реализации в республике инвестиционных проектов.

Итоги социально-экономического положения республики за 2013 год характеризуются положительной динамикой роста темпов основных макроэкономических показателей. По предварительным данным, в 2013 году по сравнению с 2012 годом рост отмечен в промышленности (137,5 проц.), сельском хозяйстве (106,4 проц.), инвестициях в основной капитал (109,3 проц.), выполненных работах по виду деятельности «строительство» (108,6 проц.), розничной торговле (107,3 проц.) и платных услугах населению (103,2 проц.). В итоге индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности увеличился на 12 проц., что выше значения, сложившегося за 2012 год, на 5,6 процентных пункта.

Инфляция в прошедшем году (декабрь к декабрю) была на 3 проц. пункта ниже 2012 года (104,4 проц. против 107,4 проц.) и ниже среднего значения по Российской Федерации (106,5 проц.).

Среднемесячная заработная плата работников в республике за

11 месяцев 2013 года возросла на 24,6 проц. (за 2012 год – на 22 проц.) и составила 16700,4 рубля.

В предстоящий среднесрочный период необходимо обеспечить выход на траекторию устойчивого экономического роста на уровне более 11 проц. валового регионального продукта, провести модернизацию инфраструктуры, сформировать конкурентоспособную и эффективную экономику и достичь уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта Российской Федерации.

II. Цели, задачи и приоритеты Программы

Реализация Программы направлена на повышение качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности, формирования инновационной, инвестиционно привлекательной, социально ориентированной и эффективной экономики, сбалансированного пространственного развития и интеграции в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство. Необходимо создать благоприятные условия для роста реальных располагаемых доходов населения к 2018 году в 1,3 раза, снижения общего уровня безработицы с 11,7 проц. в 2012 году до 8 проц. экономически активного населения республики в 2018 году.

Достижение роста качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности требует реализации комплекса стратегических целей, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам модернизации:

- экономическое развитие;
- социально-инновационное развитие;
- пространственное развитие;
- институциональное развитие.

Устойчивый экономический рост и повышение конкурентоспособности Республики Дагестан является комплексной целью, успех достижения которой будет определяться реализацией и укреплением уже имеющихся конкурентных позиций в промышленном, агропромышленном, топливно-энергетическом, строительном и торгово-транспортно-логистическом комплексах и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием новой модели экономического развития на базе социально-инновационного комплекса, а также развитием человеческого потенциала, институциональной среды и пространства.

В качестве приоритетных выделены следующие экономические комплексы: торгово-транспортно-логистический, промышленный, агропромышленный, строительный, топливно-энергетический, социально-инновационный и туристско-рекреационный, образующие конкурентоспособные кластеры.

Реализация потенциала роста во всех экономических комплексах требует интенсивного технологического обновления, являющегося важнейшим условием успеха модернизации и фактором роста конкурентоспособности Республики Дагестан.

Формирование новой модели развития требует:

повышения конкурентоспособности экономики и производительности труда, создания условий для эффективного развития внутренних и внешних рынков;

повышения качества и доступности услуг в социальной сфере за счет эффективного удовлетворения запросов и потребностей населения;

решения жилищной проблемы посредством массового строительства качественного и доступного жилья, а также повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению;

повышения эффективности государственного управления и качества предоставляемых государственных услуг;

обеспечения сбалансированного регионального развития.

Необходимыми условиями реализации поставленных задач являются формирование и сохранение макроэкономических условий для устойчивого экономического роста, что подразумевает долгосрочную стабилизацию бюджетных расходов и налоговой нагрузки при оптимизации их структуры, повышение эффективности финансового сектора и реализацию мер по повышению эффективности государственных расходов и инвестиций, переход к программной структуре бюджета.

Основными приоритетами деятельности Правительства Республики Дагестан на предстоящий период являются:

экономический рост на основе модернизации и структурной перестройки экономики, комплексного развития ее инвестиционного потенциала, укрепления конкурентоспособности, расширения межрегионального и международного сотрудничества республики;

расширение участия в государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах;

рост инновационной составляющей экономики республики, стимулирование развития современных технологий, отраслей с высоким инновационным потенциалом, новых видов продукции и услуг;

модернизация промышленности, расширение кооперации и сотрудничества предприятий республики с крупными российскими компаниями;

наращивание потенциала в сельском хозяйстве, темпов развития перерабатывающей промышленности;

развитие и эффективное функционирование транспортного комплекса, в том числе транспортно-логистической инфраструктуры;

проведение бюджетной политики, стимулирующей структурные изменения в экономике и социальной сфере и направленной на увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

создание благоприятного инвестиционного климата, совершенствование системы привлечения инвестиций;

осуществление комплекса мер по дальнейшему реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

развитие туристско-рекреационного комплекса;

поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства;

рациональное использование и восстановление природных ресурсов, охрана окружающей среды;

повышение качества человеческого капитала, развитие трудового потенциала: улучшение демографической ситуации, обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;

обеспечение достойного уровня жизни, снижение социальной напряженности и безопасности населения;

экономическое развитие муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

повышение эффективности государственного управления и качества предоставляемых государственных услуг;

совершенствование нормативной правовой базы Республики Дагестан.

Достижение целей и задач требует значительного повышения конкурентоспособности всех основных элементов экономической системы: бизнеса, государственного управления и человеческого капитала на основе эффективного функционирования экономики.

III. Основные направления деятельности Правительства Республики Дагестан

1. Повышение качества жизни населения

Одним из основных направлений деятельности Правительства Республики Дагестан является создание условий для повышения уровня жизни населения республики путем повышения материального благополучия, обеспечения возможности получения качественного образования и медицинской помощи, доступа к национальным и мировым культурным ценностям, обеспечения безопасности и правопорядка, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы. В сфере социального развития предстоит обеспечить:

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

переход к системе «эффективного контракта», в соответствии с которой работникам социальной сферы будут конкретизированы должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки.

1.1. Развитие системы здравоохранения

Вопросы укрепления здоровья, создания условий для роста численности населения, снижения смертности, увеличения продолжительности жизни

являются приоритетными задачами деятельности Правительства Республики Дагестан. Основными направлениями по улучшению здоровья населения являются:

реализация мероприятий по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»;

совершенствование системы оплаты труда работников здравоохранения, направленной на достижение качества и улучшение результатов;

разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, формирование эффективной системы физкультурно-спортивного воспитания, реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на сокращение потребления алкоголя, наркотиков и табака;

реализация мер по укреплению здоровья детей и матерей, репродуктивного здоровья населения, улучшению качества родовспоможения;

совершенствование кадровой политики и реализация мер по обеспечению притока медицинских кадров на работу в сельскую местность, социальная поддержка молодых специалистов;

развитие передвижных форм оказания медицинской помощи сельскому населению и медико-экспедиционных бригад в составе специалистов республиканских лечебно-профилактических учреждений;

реализация мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Дагестан (2013-2018 годы)», утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2013 г. № 114-р;

внедрение электронного документооборота в медицинских организациях, развитие информационных систем и телемедицинских технологий;

совершенствование системы обязательного медицинского страхования и оказания бесплатной медицинской помощи;

внедрение федеральных стандартов оказания медицинской помощи по всем нозологическим формам;

внедрение высокотехнологичной медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях республики;

совершенствование структуры и сети медицинских организаций, обеспечивающих трехуровневую систему оказания медицинской помощи;

обеспечение населения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью;

развитие механизмов государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры здравоохранения;

совершенствование системы лекарственного обеспечения;

организация взаимодействия с ведущими медицинскими центрами;

проведение мероприятий по модернизации здравоохранения Республики Дагестан;

строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра в г. Махачкале;

развитие службы медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей.

1.2. Обеспечение доступности и качества образования

Переход к новой модели экономического роста, активизация новых факторов конкурентоспособности экономики, достижение высоких показателей производительности труда требуют соответствующего опережающего развития всех форм образования населения. Деятельность Правительства Республики Дагестан по развитию образования направлена на:

реализацию мероприятий и обеспечение достижения целевых показателей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

выполнение пунктов Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности в сфере образования Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 апреля 2013 г. № 113-р;

реализацию приоритетного национального проекта «Образование»;

проведение мероприятий по модернизации образования Республики Дагестан;

популяризация изучения английского языка как языка международного общения;

гармонизация образования с нуждами экономики региона;

реализацию мер, направленных на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи;

внедрение федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного, начального и основного общего образования;

сохранение и развитие родных языков как основы национальной культуры и совершенствование преподавания русского языка как государственного языка России и языка межнационального общения, гармоничное развитие двуязычия;

ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счет реконструкции и строительства детских садов, развития альтернативных (негосударственных) форм дошкольного образования;

распространение современных региональных и муниципальных моделей организации дополнительного образования детей;

повышение доступности образования с помощью развития дистанционных образовательных технологий и реализации инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями;

повышение качества кадрового состава сферы дошкольного, общего и дополнительного образования детей;

создание условий для привлечения квалифицированных педагогических кадров в село;

реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»;

реализацию проекта «Школа будущего»;

создание Дагестанского гуманитарного университета;

заключение долгосрочных соглашений о сотрудничестве между компаниями-работодателями и учреждениями профессионального образования, направленных на оказание содействия в разработке учебных программ, подготовку рабочих кадров и специалистов для предприятий и организаций республики;

проведение в республике совместных конкурсов в области фундаментальных научных исследований Российского фонда фундаментальных исследований и в области гуманитарных наук Российского гуманитарного научного фонда, которые будут способствовать проведению актуальных исследований, представляющих интерес для региона;

обеспечение безопасности участников образовательного процесса в образовательных организациях, сохранение и укрепление здоровья обучающихся.

1.3. Развитие культуры

Одним из приоритетных направлений в деятельности Правительства Республики Дагестан является работа по сохранению, развитию и пропаганде историко-культурного наследия. В сфере культуры будет обеспечена реализация следующих приоритетных мер:

реализация мероприятий и обеспечение достижения целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

реализация комплекса мероприятий по формированию положительного имиджа республики, интеграция традиционной и современной культуры Дагестана в общероссийское и мировое культурное пространство;

строительство новых и реконструкция действующих объектов культуры, модернизация материально-технической базы учреждений культуры;

модернизация системы профессиональной подготовки и переподготовки творческих кадров, специалистов в области управления и организации сферы культуры, укрепление кадрового потенциала отрасли;

реализация мер по популяризации чтения среди детей и молодежи; разработка комплекса мер по развитию современных систем библиотечно-информационного обслуживания, поддержка создания публичных электронных библиотек;

создание и трансляция на дагестанских телевизионных и радиовещательных каналах тематических передач в области классической музыки, театра, изобразительного искусства, архитектуры, литературы и истории, в том числе передач, ориентированных на детскую и подростковую аудитории;

увеличение количества детей, посещающих организации дополнительного образования в сфере искусства;

реализация мероприятий по выявлению юных дарований, развитие системы поддержки детского и юношеского творчества, одаренных детей и талантливой молодежи;

поддержка национального искусства и популяризация традиционной культуры народов Дагестана;

реализация новых форм, видов и жанров профессионального искусства, проведение конкурсов, фестивалей и других мероприятий на языках народов Дагестана;

внедрение и использование механизмов государственно-частного партнерства для решения задач сохранения историко-культурного наследия, привлечения инвестиций в строительство объектов культуры;

внедрение новых автоматизированных архивных технологий;

сохранение нематериального культурного наследия, традиционных народных художественных промыслов, в том числе путем создания электронного банка данных по уникальным объектам дагестанской культуры;

подготовка и проведение празднования 2000-летия основания города Дербента;

создание центров национальной традиционной культуры народов России.

1.4. Развитие физической культуры и спорта

В целях сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни Правительством Республики Дагестан будет сформирована качественно новая система развития физической культуры и спорта, обеспечено формирование у населения здорового образа жизни, будут удовлетворены потребности населения в регулярных занятиях спортом, созданы условия для систематических активных занятий физической культурой и спортом, а также для повышения конкурентоспособности дагестанских спортсменов на международной спортивной арене. Решению поставленных задач будет способствовать:

реконструкция и строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных городков, футбольных полей с искусственным покрытием;

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных организациях, по месту жительства, работы и отдыха;

создание инфраструктуры для проведения в Республике Дагестан всероссийских и международных спортивных и общественно значимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта;

укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта;

совершенствование форм и методов организации и проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий населения для приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом;

реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;

развитие школьного и студенческого спорта;

увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом, до 5 проц. от общего числа лиц данной категории населения;

внедрение прогрессивных инновационных технологий в организацию учебно-тренировочного процесса со спортсменами и модернизация системы подготовки спортивного резерва, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава.

1.5. Молодежная политика

Деятельность Правительства Республики Дагестан по реализации молодежной политики будет направлена на обеспечение полноценного культурного, духовного и физического развития молодежи, активное участие молодежи в политической и культурной жизни общества, реализации социально-экономических преобразований в республике.

Для решения поставленной задачи будут осуществлены следующие меры:

развитие системы молодежного парламентаризма и студенческого самоуправления, координация деятельности Открытого молодежного Правительства Республики Дагестан, создание базы данных молодых управленческих кадров Республики Дагестан;

организация отдыха и оздоровления детей и подростков;

развитие и государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений в области духовно-нравственного, военно-патриотического, экологического воспитания подрастающего поколения;

развитие волонтерского (добровольческого) и молодежного инновационного движения Республики Дагестан;

содействие интеграции дагестанской молодежи в общероссийское и международное социокультурное пространство, организация межрегиональных молодежных обменов;

информационно-аналитическое сопровождение реализации молодежной политики в Республике Дагестан;

формирование системы гарантий в сфере труда и занятости, социальной сфере и расширение возможностей молодежи в выборе профессий и видов деятельности;

формирование системы мер по укреплению института семьи;

создание условий для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры сферы государственной поддержки научной молодежи;

стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию Республики Дагестан, привлечение к деятельности по реставрации исторических памятников;

обеспечение участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, защите окружающей среды;

профилактика беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
профилактика наркомании и зависимости от наркотических средств;
профилактика экстремизма в молодежной и подростковой среде;
обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

1.6. Социальная поддержка населения и повышение ее эффективности

Основными задачами Правительства Республики Дагестан в сфере социального развития республики являются модернизация и развитие социальной инфраструктуры, повышение качества и доступности услуг в социальной сфере, ориентируясь на эффективное удовлетворение запросов и потребностей людей.

Исходя из поставленных задач приоритетными направлениями социального развития республики являются:

реализация мероприятий по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

выполнение пунктов Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Дагестан (2013-2018 годы)», утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 апреля 2013 г. № 72-р;

развитие сети стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения, предоставляющих разнообразные социальные услуги гражданам, семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, обеспечение соблюдения требований государственных стандартов социального обслуживания населения;

повышение качества и доступности услуг в социальной сфере, ориентирование услуг на эффективное удовлетворение запросов и потребностей людей;

повышение качества и объема предоставляемых гражданам с ограниченными возможностями реабилитационных услуг за счет укрепления инфраструктуры реабилитационных центров, внедрения современных стандартов и технологий, обеспечивающих комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе;

повышение квалификации специалистов по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

привлечение к оказанию услуг в социальной сфере негосударственных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

последовательная поддержка благотворительной деятельности и

добровольчества, социального предпринимательства;

обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, ветеранов боевых действий на территории Республики Афганистан;

повышение социальной защищенности государственных гражданских служащих Республики Дагестан при выходе на пенсию.

1.7. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества предоставляемых коммунальных услуг

Правительству Республики Дагестан предстоит обеспечить доступность качественного жилья, улучшить условия проживания граждан в городах и сельской местности. В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем и повышения качества предоставляемых ему коммунальных услуг Правительством Республики Дагестан будет проводиться работа по следующим направлениям:

реализация мероприятий по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;

обеспечение взаимодействия с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для реализации мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

стимулирование индивидуального жилищного строительства, жилья экономического класса и социального жилья;

формирование рынка арендного жилья;

создание системы ипотечного жилищного кредитования, доступного для большинства населения;

осуществление деятельности по привлечению и использованию денежных средств граждан на приобретение жилых помещений с помощью жилищных кооперативов в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах»;

обеспечение защиты прав граждан-участников долевого строительства путем разработки механизмов и форм осуществления контроля исполнения законодательства в области долевого строительства;

обеспечение отдельных категорий граждан жилыми помещениями из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма;

реализация программ по содействию в решении жилищных вопросов молодых семей, семей, имеющих трех и более детей;

обеспечение постоянным и служебным жильем военнослужащих;

повышение качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства; осуществление перехода к установлению социальных норм потребления

коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан;

совершенствование форм оплаты жилищно-коммунальных услуг путем перехода на использование безналичных расчетов.

1.8. Улучшение демографической ситуации

Деятельность Правительства Республики Дагестан в сфере демографической ситуации будет направлена на разработку мер по укреплению здоровья и увеличению продолжительности жизни населения, сокращению уровня смертности населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний и повышению уровня рождаемости, снижению миграционного оттока населения. Приоритетными направлениями деятельности Правительства Республики Дагестан в этой сфере являются:

реализация мероприятий по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

оказание поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий;

предоставление дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми, многодетным и малообеспеченным семьям;

развитие центров планирования семьи, социальных служб для молодежи, учреждений социального обслуживания семьи и детей.

1.9. Улучшение экологической ситуации

Государственная политика в области экологии направлена на сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

Правительство Республики Дагестан продолжит работу, нацеленную на снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Основными направлениями государственной политики по улучшению экологической ситуации являются:

сокращение объемов выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, в том числе сбросов в водные объекты;

осуществление на республиканском уровне контроля над снижением воздействия на окружающую среду наиболее крупных источников загрязнения;

строительство новых современных и реконструкция действующих полигонов твердых бытовых отходов, мусоросортировочных комплексов;

организация безопасного сбора у населения и предприятий отработанных люминесцентных, контактных энергосберегающих ламп, их дальнейшей транспортировки и утилизации;

строительство очистных сооружений в городах республики в соответствии с численностью населения для минимизации загрязнения Каспийского моря;

поддержка научно-исследовательской деятельности в области экологии;
совершенствование учебно-методического обеспечения системы экологического образования и просвещения;
создание информационной среды, обеспечивающей деятельность системы экологического образования и просвещения.

1.10. Реализация национальной политики

Приоритетными задачами государственной политики являются гармонизация межнациональных отношений и укрепление единства многонационального народа. Для решения обозначенных задач определены следующие основные направления деятельности Правительства Республики Дагестан в сфере национальной политики:

предупреждение и урегулирование конфликтов на этнонациональной основе (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»);

укрепление межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

поддержка дагестанской культуры, русского языка и языков народов Дагестана, этнокультурного и языкового разнообразия как определяющего фактора духовного единства дагестанского общества;

мониторинг общественно-политической ситуации в республике, в том числе с применением интерактивных технологий;

использование потенциала национальной культуры народов Дагестана для формирования положительного образа республики в России и за рубежом;

решение проблем репрессированных, депортированных, разделенных государственной и административными границами народов, этнических дагестанцев, проживающих в других субъектах Российской Федерации и за рубежом;

укрепление связей с дагестанцами, проживающими за пределами республики.

1.11. Реализация государственной политики в сфере государственно-конфессиональных отношений

В сфере государственно-конфессиональных отношений будет обеспечена реализация следующих приоритетных мер:

содействие реализации принципа обратной связи с населением в целях расширения общегражданского диалога, формирования дискуссионных площадок по актуальным проблемам государственно-конфессиональных, межконфессиональных и внутриконфессиональных отношений;

поддержка информационных проектов общественно-политической, антиэкстремистской, социальной, просветительской направленности;

продолжение диалога с представителями религиозных организаций, развитие научных и прикладных исследований проблем государственно-конфессиональных отношений, активное использование потенциала научной и творческой интеллигенции, духовенства традиционных конфессий республики;

объединение усилий органов государственной власти Республики Дагестан и религиозных организаций по укреплению общественно-политической стабильности в республике, совершенствование механизмов решения имеющихся проблем в сфере межконфессиональных и внутриконфессиональных отношений;

повышение эффективности государственной политики в сфере конфессиональных отношений в вопросах свободы совести, этноконфессиональной толерантности;

содействие в совершенствовании процессов религиозного образования, в частности в подготовке священнослужителей, способных вести работу по воспитанию внутри- и межконфессиональной толерантности у населения и качественно противостоять распространению экстремистских идей;

организация и проведение ежегодной богословской конференции с участием представителей Всемирного союза мусульманских ученых, ученых-алимов из других субъектов Российской Федерации, государств.

1.12. Обеспечение безопасности граждан

Одним из важнейших направлений деятельности Правительства Республики Дагестан на предстоящий период является обеспечение защиты прав и свобод граждан и осуществление мер по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Основными задачами в данной сфере являются (в пределах своей компетенции):

противодействие незаконному обороту наркотиков и распространению наркомании;

профилактика коррупционных правонарушений;

обеспечение экономической безопасности региона, активизация противодействия преступным проявлениям в сфере земельных и водных отношений;

совершенствование форм противодействия проявлениям терроризма и экстремизма, повышение эффективности борьбы с организованной преступностью;

активное вовлечение институтов гражданского общества в работу по обеспечению общественного порядка;

обеспечение информационной открытости деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее – органы местного самоуправления), направленной на усиление борьбы с преступностью;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Основными задачами по организации защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

оптимизация количества территориально рассредоточенных республиканских пожарных и спасательных сил;

оснащение аварийно-спасательных служб республики современной техникой и оборудованием, в том числе для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий;

реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения республики на базе цифровой аппаратуры оповещения;

сокращение времени реагирования подразделениями поисково-спасательных формирований аварийно-спасательных служб республики на чрезвычайные ситуации межмуниципального и регионального характера.

1.13. Повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления в части повышения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг будет обеспечено достижение значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления»:

доведение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных (муниципальных) услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг, к 2015 году до 90 процентов;

доведение доли граждан, использующих механизм получения государственных (муниципальных) услуг в электронной форме, до 70 процентов;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Республики Дагестан (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг до 15 минут;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Республики Дагестан (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности.

Для достижения поставленных целей приоритетными направлениями деятельности Правительства Республики Дагестан в этой сфере являются:

расширение в республике сети многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг;

размещение информации о порядке предоставления государственной (муниципальной) услуги в сети «Интернет» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций);

проведение мониторинга качества и доступности предоставления государственных (муниципальных) услуг;

обеспечение возможности получения населением информации о ходе предоставления государственной (муниципальной) услуги, в том числе с

использованием информационно-коммуникационных технологий;

принятие административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг (функций), формирование республиканского реестра государственных услуг (функций).

1.14. Повышение эффективности государственного управления

Для реализации целей деятельности Правительства Республики Дагестан необходимы качественно новые подходы к государственному управлению. В целях повышения эффективности государственного управления предстоит работать по следующим приоритетным направлениям:

внедрение института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на ранней стадии их разработки (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления»);

совершенствование организации деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан путем формирования «электронного правительства» и «открытого правительства»;

оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан;

совершенствование законодательства Республики Дагестан и нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан в сфере государственного управления;

внедрение стандарта информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан;

внедрение республиканской государственной информационной системы «Портал электронных паспортов компетенций Республики Дагестан»;

повышение эффективности реализации органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий;

оптимизация сети подведомственных учреждений и организаций органов исполнительной власти Республики Дагестан;

принятие мер по борьбе с коррупцией, в том числе реализация принятых в Республике Дагестан нормативных актов антикоррупционной направленности;

мониторинг правоприменения в Республике Дагестан;

совершенствование принципов кадровой политики на государственной гражданской службе Республики Дагестан, системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан, развитие конкурсной системы замещения вакантных должностей в органах государственного управления;

организация участия государственных гражданских служащих Республики Дагестан в программах профессиональной переподготовки и повышения квалификации;

ежегодная оценка хода реализации и эффективности государственных программ Республики Дагестан;

проведение мероприятий, связанных с институциональными преобразованиями в сфере регулирования процесса размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Дагестан и внедрением контрактной системы в сфере закупок; обеспечение интеграции органов исполнительной власти Республики Дагестан в государственную автоматизированную систему «Управление».

2. Устойчивое развитие экономики Республики Дагестан

2.1. Инновационное развитие и модернизация экономики

Республика нуждается в изменении структуры экономики путем инновационно-технологической модернизации всех ее секторов и сфер. В целях формирования инновационной модели экономики, усиления инновационной составляющей экономического развития деятельность Правительства Республики Дагестан направлена на:

участие в реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р;

осуществление мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 июня 2012 г. № 878 «О Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России»;

создание инновационного венчурного фонда;

обеспечение интенсивного технологического обновления производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

обеспечение инновационного развития наукоемких сфер экономики республики путем внедрения высокотехнологичной и наукоемкой продукции и технологий в производство в форме промышленных кластеров, технопарков;

ведение единого реестра инновационных проектов и разработок;

стимулирование расходов частного бизнеса на инновационную деятельность;

осуществление механизма выделения грантов на реализацию инновационных проектов прикладного характера, перспективных для практического внедрения в промышленное производство.

2.2. Повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей

Формирование конкурентоспособной и эффективной экономики является основой обеспечения достойного уровня жизни населения республики. Повышение конкурентоспособности экономики Республики Дагестан будет основано на внедрении новых прогрессивных технологий, наукоемких производств и производств, ориентированных на использование местных сырьевых и вторичных ресурсов, а также упорядочении закупок импортных товаров. Для этого необходимы:

осуществление мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации

Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

использование принципов продвижения республиканских брендов с иллюстрацией примерных образцов отличительной символики местных производителей;

повышение патентно-правовых показателей и показателей безопасности продукции местных товаропроизводителей;

снижение уровня затрат на производство и реализацию продукции местных товаропроизводителей, повышение ее качества и технического уровня при поддержании уровня рентабельности, обеспечивающего инвестиции для расширенного производства;

осуществление государственной поддержки национальных товаропроизводителей и защиты внутреннего рынка, включая мероприятия по маркетинговой поддержке продукции дагестанских производителей;

обеспечение продвижения и позиционирование товаров и услуг республиканских производителей на внутреннем и внешнем рынках.

2.3. Улучшение инвестиционного климата и привлечение капитала

Инвестиционная политика Правительства Республики Дагестан будет нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в республике, стимулирование привлечения частного капитала, а также на поиск новых форм совместного (частного и государственного) инвестирования в перспективные проекты.

Деятельность Правительства Республики Дагестан в области инвестиционной политики осуществляется по следующим направлениям:

формирование законодательной базы для использования механизма отсроченных платежей при реализации инвестиционных платежей на условиях заключения концессионных соглашений;

предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Республики Дагестан, мер государственной поддержки в виде финансирования разработки бизнес-планов и компенсации части затрат на разработку проектно-сметной документации;

отбор инвестиционных проектов, претендующих на государственные гарантии Российской Федерации и Республики Дагестана;

взаимодействие с федеральными и региональными институтами развития и организациями в сфере инвестиционной деятельности;

развитие государственно-частного партнерства при реализации крупных общественно значимых проектов (взаимодействие с Инвестиционным фондом Российской Федерации, создание инвестиционных площадок, организация региональных индустриальных парков);

проведение работы по повышению представленности Республики Дагестан в инвестиционных программах государственных компаний и государственных корпораций;

организация работы по созданию на территории Республики Дагестан особых экономических зон;

создание на территории Республики Дагестан инвестиционного фонда;
реализация мероприятий по разработке и продвижению бренда «Новый Дагестан»;

внедрение на территории Республики Дагестан стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

развитие инфраструктурного потенциала республики через привлечение инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, направленных на создание современной инженерной, коммунальной, транспортной инфраструктуры;

активизация презентационной деятельности, усиление работы по созданию привлекательного в инвестиционном отношении имиджа республики;

разработка инвестиционного паспорта Республики Дагестан.

2.4. Развитие агропромышленного комплекса

2.4.1. Развитие сельского хозяйства

Приоритетным направлением аграрной политики в Республике Дагестан является создание условий для роста объемов производства основных видов продукции сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности республики.

Достижение целей в развитии сельского хозяйства Республики Дагестан будет обеспечиваться путем реализации мероприятий по следующим направлениям:

оказание поддержки начинающим фермерам и создание в сельской местности семейных животноводческих ферм;

обеспечение развития племенного дела, молочного животноводства и мясного скотоводства, овцеводства, птицеводства;

создание условий функционирования приоритетных отраслей растениеводства;

организация работы по реконструкции и модернизации тепличных комплексов, внедрению современных технологий возделывания сельскохозяйственных культур;

развитие интенсивного садоводства;

создание агропромышленных парков и логистических центров;

стимулирование создания новых, в том числе высокотехнологичных, рабочих мест за счет развития различных форм организации сельскохозяйственного производства;

поддержка малых форм хозяйствования и кооперации на селе;

стимулирование технической и технологической модернизации производства, инновационного развития агропромышленного комплекса, развитие биотехнологии;

совершенствование механизма регулирования земельных отношений и повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;

рациональное использование орошаемых земель, строительство, реконструкция, текущий ремонт мелиоративных сетей;

развитие рынка механизированных услуг;
увеличение объема поставок сельскохозяйственным товаропроизводителям основных видов сельскохозяйственной техники на условиях лизинга;
развитие системы страхования;
повышение уровня и качества жизни сельского населения;
совершенствование системы информационного обеспечения деятельности агропромышленного комплекса.

2.4.2. Развитие рыболовства и рыбоводства

В области развития рыбохозяйственного комплекса деятельность Правительства Республики Дагестан направлена на реализацию следующих мероприятий:

реализация инвестиционных проектов, способствующих увеличению объемов добычи рыбы и выпуску рыбной продукции;
развитие прудового рыбоводства и воспроизводство осетровых пород рыб;
восстановление объемов производства и потребления рыбы и рыбных продуктов населением республики;
восстановление и развитие ресурсной базы;
увеличение объема воспроизводства, добычи и переработки водных биологических ресурсов.

2.4.3. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

В области развития пищевой и перерабатывающей промышленности деятельность Правительства Республики Дагестан направлена на реализацию следующих мероприятий:

создание условий функционирования приоритетных подотраслей пищевой и перерабатывающей промышленности;
организация работы по стимулированию спроса на продукцию перерабатывающей промышленности;
расширение сельскохозяйственного рынка за счет готовой продукции, производимой всеми категориями сельхозтоваропроизводителей, создание площадок для организации сельскохозяйственных ярмарок;
повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых в пищевой и перерабатывающей промышленности за счет мер государственной поддержки, расширение их доступа к кредитным ресурсам;
осуществление мероприятий по реконструкции и модернизации производства на пищевых и перерабатывающих предприятиях, замене устаревшего оборудования;
повышение эффективности работы предприятий, снижение затрат на производство продукции, оптимизация потребления всех энергоресурсов;
проведение комплекса мер, направленных на позиционирование продукции (реклама, участие в выставках, ярмарках);
создание и продвижение единого бренда продукции, производимой предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности;

создание и развитие производств по первичной переработке сельскохозяйственной продукции, производимой республиканскими предприятиями агропромышленного комплекса;

организация молокоприемных пунктов в населенных пунктах республики, в которых производится достаточный объем молока в личных подсобных хозяйствах;

строительство цехов по убою скота и охлаждению мяса в муниципальных образованиях, имеющих крупные животноводческие комплексы.

2.4.4. Развитие виноградарства и виноделия

Деятельность Правительства Республики Дагестан по развитию виноградарства и виноделия будет осуществляться по следующим направлениям:

- развитие кластеров виноделия;
- стимулирование производства и реализации винограда;
- развитие столового виноградарства;
- создание условий для длительного хранения винограда в районах его промышленного производства;
- расширение площадей виноградников за счет закладки новых насаждений;
- создание специализированного питомниководческого предприятия по производству корнесобственных и привитых виноградных саженцев;
- реконструкция действующих и создание новых алкогольпроизводящих предприятий;
- организация сбыта винограда сельхозтоваропроизводителями малых форм хозяйствования;
- организация глубокой переработки отходов виноделия.

2.5. Развитие промышленного сектора

2.5.1. Развитие энергетики

В сфере топливно-энергетического комплекса работа Правительства Республики Дагестан направлена на:

строительство ГЭС, преодоление имеющегося дефицита генерирующих мощностей;

сбалансированное развитие электроэнергетической отрасли, создание в ней оптимальной, экономически обоснованной структуры генерирующих мощностей и электросетевых объектов с целью надежного обеспечения потребителей республики электроэнергией;

обеспечение существенного роста инвестиций в электроэнергетику для масштабного ввода новых энергетических мощностей и замены действующего устаревшего оборудования;

подготовку и реализацию программы по строительству распределительных линий электропередач в новых микрорайонах;

реализацию комплекса мер по формированию энергетического баланса Республики Дагестан;

диверсификацию энергетического баланса республики за счет развития потенциала альтернативных источников энергии с соответствующим увеличением их доли в балансе;

повышение доступности услуг энергетической инфраструктуры за счет уменьшения количества этапов присоединения к энергосети;

сокращение уровня воздействия на окружающую среду объектов энергетики за счет внедрения экологически безопасных мировых технологий при строительстве новых и реконструкции действующих предприятий;

проведение энергетических обследований и паспортизации потребителей энергетических ресурсов;

содействие внедрению энергосберегающих технологий и производству энергосберегающего оборудования;

проведение совместно с предприятиями топливно-энергетического комплекса работы по категорированию объектов нефтегазового комплекса, расположенных на территории Республики Дагестан;

продолжение мероприятий по газификации населенных пунктов с учетом выбора экономически эффективной схемы газоснабжения с использованием газораспределительных сетей;

развитие мощностей по использованию компримированного газа в качестве моторного топлива для автомобильного транспорта и сельскохозяйственной техники;

привлечение инвестиций в проекты по производству сжиженного природного газа и содействие в его реализации;

вовлечение в производство (в топливный баланс) альтернативных источников энергии на основе геотермальной, солнечной и ветровой технологий.

2.5.2. Промышленное производство

Правительство Республики Дагестан будет создавать условия для повышения конкурентоспособности обрабатывающих секторов экономики. При этом программы поддержки будут ориентированы, прежде всего, на инициативу со стороны самих предприятий. Предусматриваются мероприятия по обеспечению инновационного развития приоритетных отраслей промышленности.

Приоритетными направлениями государственной поддержки развития базовых отраслей промышленности станут:

государственная поддержка перспективных, имеющих высокую социальную и бюджетную эффективность, инновационных и инвестиционных проектов с высокой степенью готовности;

интеграция и кооперация с крупными российскими компаниями и государственными корпорациями;

наращивание государственного оборонного заказа посредством освоения и организации производства новых и модернизации выпускаемых изделий оборонного назначения;

содействие участию промышленных предприятий в федеральных целевых

программах, направленных на внедрение высокотехнологичных производств;

создание условий для внедрения наиболее перспективных научно-технических и инновационных разработок научных учреждений, высших учебных заведений, ученых и изобретателей путем создания сети индустриальных и технологических парков, других элементов инновационной инфраструктуры;

подготовка высококвалифицированных специалистов;

формирование и развитие кластеров: автомобильного, по производству радиоэлектроники, строительных материалов, композитных материалов, изделий легкой промышленности;

модернизация предприятий промышленности Республики Дагестан и создание высокопроизводительных рабочих мест в промышленности;

иницирование и продвижение вопроса создания на территории Республики Дагестан промышленной особой экономической зоны.

2.5.3. Развитие производства строительных материалов

Республика Дагестан обладает большим потенциалом развития производства строительных материалов. Местные строительные материалы способны полностью удовлетворить потребность в песке, гравийно-песчаной смеси, бутовом камне, кирпичных глинах, глинах для цемента, пильном известняке.

В сфере производства строительных материалов работа Правительства Республики Дагестан будет направлена на:

реализацию инвестиционных проектов в области промышленности строительных материалов;

содействие в создании кластера по производству строительных материалов;

предоставление в установленном порядке преференций предприятиям по производству строительных материалов, применяющим инновационные и энергосберегающие технологии, отвечающим современным стандартам качества и экологии;

организацию высокотехнологичных и инновационных производств для удовлетворения потребностей жилищно-строительного комплекса;

повышение эффективности государственного строительного надзора в части обеспечения качества строительных работ и используемых материалов.

2.5.4. Развитие народных художественных промыслов

Деятельность Правительства Республики Дагестан по сохранению и развитию народных художественных промыслов осуществляется по следующим направлениям:

создание и развитие инфраструктуры поддержки народных художественных промыслов;

приоритетная поддержка базовых предприятий народных художественных промыслов, расположенных в традиционных центрах народных художественных промыслов;

- возрождение забытых видов народных художественных промыслов;
- содействие в продвижении изделий народных художественных промыслов на внутреннем и внешнем рынках;
- содействие в создании каталогов, буклетов, выпуске рекламно-информационного материала о народных художественных промыслах Дагестана;
- открытие мастерских народных художественных промыслов и ремесел;
- организация обучения подрастающего поколения навыкам изготовления изделий народных промыслов;
- развитие ремесленной деятельности как составной части предпринимательства и увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- техническая модернизация базовых предприятий народных художественных промыслов, расположенных в традиционных центрах бытования художественных промыслов;
- реализация инвестиционных проектов «Производство кубачинских ювелирных изделий», «Строительство «Городка умельцев»», «Создание Дагестанского центра традиционного ковроткачества»;
- создание информационной, учебно-методической базы по сохранению и развитию традиционной народной культуры Дагестана (интернет-портала).

2.6. Развитие транспортной инфраструктуры

Основными направлениями деятельности Правительства Республики Дагестан по развитию транспортной системы являются расширение транспортной сети и приведение транспортной инфраструктуры в нормативное и безопасное состояние. В связи с этим необходимы:

- организация в республике 3-х транспортно-логистических центров («Север», «Центр», «Юг»);
- реконструкция и модернизация Махачкалинского аэропорта и Махачкалинского морского торгового порта;
- организация работы по созданию и развитию портовой особой экономической зоны в Республике Дагестан;
- сохранение и поддержание на требуемом уровне существующей сети автомобильных дорог общего пользования, продолжение работ по строительству, реконструкции участков федеральных и территориальных дорог, по соединению районных центров со столицей республики дорогами с асфальтобетонным покрытием;
- внедрение автоматизированных систем мониторинга и управления транспортными потоками в городах и на автомагистралях республики;
- формирование полной актуализированной базы собственников транспортных средств;
- открытие регулярных международных рейсов на воздушном транспорте;
- создание нормативной базы по законодательному регулированию вопросов транспортного обслуживания населения республики в пригородном железнодорожном сообщении;

разработка и реализация совместно с руководством Северо-Кавказской железной дороги программы по обновлению составов скорых электропоездов.

2.7. Развитие связи и информационных технологий

Деятельность Правительства Республики Дагестан в сфере связи и информационных технологий направлена на:

реализацию основополагающих принципов Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. № Пр-212, Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», постановления Правительства Республики Дагестан от 8 апреля 2011 г. № 100 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан»;

формирование региональной навигационно-информационной системы с использованием технологий глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС) на территории Республики Дагестан;

развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан, инфраструктуры связи, телевидения, обеспечение широкополосного доступа к сети «Интернет» с использованием проводных и беспроводных линий связи различных типов;

модернизацию инфраструктуры сетей телевизионного вещания и переход на цифровые технологии телерадиовещания на всей территории Республики Дагестан;

развитие и расширение сети волоконно-оптических линий связи, Единой государственной системы управления и передачи данных Республики Дагестан и широкополосного доступа к сети «Интернет»;

создание республиканского центра обработки данных;

организацию единого коммутационного стыка для доступа в сеть «Интернет» органов исполнительной власти Республики Дагестан;

обеспечение мероприятий по информационной безопасности;

реализацию проекта «Создание республиканского ситуационно-аналитического центра Республики Дагестан»;

создание и внедрение программно-аппаратного комплекса автоматизированной информационной системы принятия решений для органов государственной власти Республики Дагестан;

разработку, внедрение и развитие региональной геоинформационной системы Республики Дагестан;

развитие существующей системы видеоконференц-связи между органами государственной власти Республики Дагестан с увеличением количества участников до ста и с качеством HD, модернизацию инфраструктуры зала заседаний Правительства Республики Дагестан;

внедрение принципов и механизмов работы «электронного правительства» и «открытого правительства» в Республике Дагестан и эффективное их функционирование;

создание и развитие систем межведомственного взаимодействия и подключение к ним органов исполнительной власти Республики Дагестан;

внедрение, развитие и поддержку межведомственной системы электронного документооборота в органах исполнительной власти Республики Дагестан, Народном Собрании Республики Дагестан, Счетной палате Республики Дагестан, администрациях муниципальных образований на уровне районов и городов Республики Дагестан;

развитие и поддержку внутреннего интернет-портала органов государственной власти Республики Дагестан;

создание и развитие единого систематизированного web-решения органов исполнительной власти Республики Дагестан в сети «Интернет»;

разработку, внедрение и сопровождение портала для работы с федеральными целевыми и государственными программами, а также с приоритетными проектами развития Республики Дагестан в рамках их реализации;

обеспечение доступа населения к электронной законодательной базе на страницах интернет-ресурсов Республики Дагестан;

создание и развитие информационного портала «Общественный надзор» в сети «Интернет»;

обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

тиражирование государственных и муниципальных услуг, переведенных в электронный вид;

расширение в республике сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

создание и внедрение единой платежной системы «Универсальная электронная карта» в Республике Дагестан.

2.8. Информационная политика

Информационно-коммуникационная система является основой информационного общества. Развитие данного направления является одним из приоритетных для республики. Деятельность Правительства Республики Дагестан в сфере информационно-коммуникационных технологий направлена на:

совершенствование единого информационного пространства Республики Дагестан, повышение эффективности использования государственных информационных ресурсов;

информационное обеспечение деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, направленной на повышение уровня социально-экономического и культурного развития республики, укрепление общественно-политической стабильности и безопасности;

обеспечение реализации прав граждан на доступ к информации о

деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, повышение уровня информационной открытости;

повышение доверия общества к власти, формирование позитивного, конструктивного общественного мнения по отношению к приоритетным проектам развития республики;

формирование привлекательного в инвестиционном отношении имиджа Республики Дагестан на региональном и федеральном уровнях;

взаимодействие с федеральными информационными агентствами;

поддержку средств массовой информации, осуществляющих издание газет и журналов, трансляцию передач телевидения и радиовещания на языках народов Дагестана;

модернизацию материально-технической базы электронных и печатных республиканских средств массовой информации;

модернизацию инфраструктуры телерадиовещания при переходе на цифровой формат; реализацию цифрового эфирного вещания на территории Республики Дагестан;

внедрение новых информационных проектов, участие руководителей органов исполнительной власти Республики Дагестан в телепрограммах и размещение в печатных изданиях материалов публицистического, общественно-политического, культурно-просветительного характера, а также направленных на профилактику экстремизма.

2.9. Развитие сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Деятельность Правительства Республики Дагестан в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства направлена на:

совершенствование механизмов управления жилищным фондом;

реализацию мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Республики Дагестан;

обеспечение надлежащего качества строительства и продукции предприятий по производству строительных материалов, конструкций и изделий;

повышение сейсмостойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения Республики Дагестан;

развитие систем коммунальной инфраструктуры Республики Дагестан;

реализацию комплекса мер, направленных на снижение износа коммунальной инфраструктуры;

создание условий для привлечения частных инвестиций в проекты развития коммунальных систем с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства;

установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов;

установление целевых показателей качества, надежности и энергетической эффективности коммунальных услуг;

энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

формирование и реализацию региональной и муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в увязке с генеральными планами поселений и городских округов;

увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;

строительство водопроводных очистных сооружений в муниципальных образованиях Республики Дагестан;

обеспечение развития конкуренции в области управления системами коммунальной инфраструктуры.

2.10. Природопользование и охрана окружающей среды

Деятельность Правительства Республики Дагестан в сфере развития минерально-сырьевой базы и повышения эффективности использования ресурсов, обеспечивающих рациональное природопользование, направлена на:

создание республиканского фонда резервных участков недр по добыче общераспространенных полезных ископаемых;

принятие мер по стимулированию притока инвестиций для осуществления геологоразведки и разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, формирование и развитие новых центров их добычи;

повышение эффективности государственного контроля за использованием недр и мер, направленных на пресечение незаконной деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых и реализации минерального сырья на внутреннем и внешнем рынках, в целях контроля полноты исчисления налогов;

реализацию комплекса мероприятий по технико-технологическому и кадровому обеспечению геологоразведочных организаций;

формирование и обеспечение функционирования единой республиканской системы мониторинга окружающей среды, в том числе паводковой ситуации;

развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и свойствами, расширение зон ограниченного природопользования;

реализацию мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов;

стимулирование развития и внедрения эффективных систем управления природоохранной деятельностью на предприятиях.

2.11. Развитие лесного хозяйства

Деятельность Правительства Республики Дагестан в области развития лесного хозяйства направлена на:

интенсивное воспроизводство лесов, улучшение экологических условий, в том числе за счет выращивания лесных насаждений на неиспользуемых землях;

улучшение породного состава лесных насаждений через регулярное

проведение ухода за лесными культурами;

выполнение работ по созданию и выращиванию защитных лесных насаждений (противоэрозионных, полезащитных, на отгонных пастбищах и песках, по берегам малых рек) в целях предупреждения процессов опустынивания и эрозии земель;

улучшение противопожарного устройства лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров;

повышение эффективности мероприятий по локализации и ликвидации очагов массового размножения вредных организмов за счет оперативности и точности прогнозов, а также внедрение новых технологий обработки и современных инсектицидов;

ведение государственного лесного реестра.

2.12. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Деятельность Правительства Республики Дагестан в области развития малого и среднего предпринимательства направлена на:

внедрение института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в сфере малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их разработки;

формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и органов исполнительной власти Республики Дагестан;

развитие системы подготовки кадров субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения их квалификации;

создание и развитие инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства, в том числе бизнес-инкубаторов, технопарков, информационно-аналитических, консалтинговых центров, фондов микрофинансирования, гарантийного фонда, лизинговых компаний, центров содействия продвижению товаров и услуг на республиканские и международные рынки;

подготовку и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, форумов, фестивалей на территории республики и за ее пределами с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе занимающихся инновационной деятельностью;

развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики;

развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение частного капитала для развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

стимулирование и поддержку инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для республики направлениях;

развитие молодежного предпринимательства, поддержку начинающих предпринимателей;

формирование и развитие информационного пространства предпринимательства: информационное наполнение портала для предпринимателей, доведение информации, касающейся сферы малого и среднего предпринимательства, через средства массовой информации и за счет

внедрения технологий электронного взаимодействия;

стимулирование инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие их потенциала путем развития инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства и оказания содействия в реализации инновационных проектов;

проведение исследований состояния малого и среднего предпринимательства с целью выявления наиболее проблемных точек в части защиты прав предпринимателей в разрезе муниципальных образований.

2.13. Развитие туризма

Деятельность Правительства Республики Дагестан по развитию туризма на территории республики направлена на:

реализацию мероприятий по обеспечению деятельности особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Хунзахского района Республики Дагестан;

модернизацию существующей материальной базы в туристской отрасли, строительство новых и реконструкция действующих объектов туризма;

разработку и реализацию комплекса мер по формированию положительного туристского имиджа Дагестана и позиционированию республики как региона с богатыми туристскими ресурсами и возможностями, дальнейшее продвижение туристского продукта республики на российский и мировой рынки;

осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления по сопровождению инвестиционных проектов в области развития туризма и оказание информационной и методической помощи в разработке муниципальных программ развития туризма;

совершенствование профессионального уровня специалистов в области туризма, рекреации и экскурсоведения;

паспортизацию объектов размещения и активное внедрение системы классификации гостиниц и иных средств размещения;

разработку комплекса мер по развитию современных систем информационного обслуживания туристов с использованием информационных технологий и сети «Интернет»;

разработку новых этнокультурных и историко-архитектурных туристических маршрутов;

ведение реестров туристского показа и туристических маршрутов;

повышение качества туристских услуг и продвижение туристского продукта республики на российский и мировой рынки.

2.14. Поддержка науки и технологий

В целях поддержки развития науки и технологий деятельность Правительства Республики Дагестан направлена на:

увеличение доли бюджетных расходов на исследования и разработки;

расширение программной и грантовой форм финансирования исследований;

создание сети республиканских исследовательских центров по ключевым направлениям технологического развития;

увеличение практического применения результатов научных исследований и патентной активности; внедрение новых наукоемких технологий, обеспечивающих рост производительности труда;

обеспечение эффективной интеграции российского научно-технологического комплекса;

формирование и реализацию «дорожных карт» в области освоения и развития приоритетных межотраслевых технологий, включая новые, в том числе композиционные материалы, биотехнологии, информационные технологии, инжиниринг и промышленный дизайн;

формирование инновационных территориальных кластеров в увязке с технологическими платформами и программами инновационного развития компаний с государственным участием;

формирование системы популяризации инновационного предпринимательства и научно-технической деятельности;

развитие кооперации высших учебных заведений Республики Дагестан с крупными российскими и республиканскими компаниями.

2.15. Совершенствование земельных и имущественных отношений

В сфере земельных и имущественных отношений деятельность Правительства Республики Дагестан направлена на:

оптимизацию количества государственных унитарных предприятий в основном за счет преобразования в акционерные общества;

внедрение программ стратегического планирования деятельности государственных организаций и компаний, современных методов управления и представления отчетности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей;

завершение работ по оформлению права собственности Республики Дагестан на объекты недвижимости и земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан;

принятие дополнительных мер по повышению эффективности использования республиканского имущества;

эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения, исключение случаев необоснованного изъятия и изменения категории земель, нерационального и малоэффективного их использования;

утверждение перечня дополнительных объектов, вносимых в залоговый фонд Республики Дагестан;

эффективное использование государственного имущества Республики Дагестан посредством предоставления в аренду и приватизации;

формирование реестра свободных земельных участков и неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан в целях создания на их базе инвестиционных площадок для развития объектов агропромышленного комплекса и индустриальных парков;

создание условий для эффективного управления республиканским имуществом, необходимым для выполнения государственных функций органами исполнительной власти Республики Дагестан, и отчуждение республиканского имущества, востребованного в коммерческом обороте;

совершенствование законодательства, регулирующего земельные отношения;

создание автоматизированной комплексной системы управления объектами недвижимости, находящимися в государственной собственности Республики Дагестан;

принятие дополнительных мер по повышению эффективности использования республиканского имущества, в том числе объектов газо- и электроснабжения;

проведение мероприятий по оптимизации имущественного комплекса, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления, изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного на праве оперативного управления за указанными учреждениями;

пополнение доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан за счет создания эффективной системы платежей за землю на основе рыночной стоимости земельных участков и обеспечения реальных условий развития аренды.

2.16. Развитие межрегиональной и внешнеэкономической деятельности

Деятельность Правительства Республики Дагестан по развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей направлена на:

активизацию и укрепление внешнеэкономических связей со странами дальнего зарубежья и с приграничными государствами; участие Республики Дагестан в программах и проектах, направленных на углубление приграничного сотрудничества;

содействие дагестанским предприятиям в привлечении инвестиций из регионов Российской Федерации, участие в формировании долгосрочных инвестиционных программ, представляющих взаимный интерес;

активизацию участия предприятий и организаций в Республике Дагестан в презентационной и выставочно-ярмарочной деятельности;

поддержку доступа на рынки зарубежных стран и поддержку экспорта;

активизацию взаимодействия с торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах в вопросах содействия в продвижении дагестанской продукции на рынки зарубежных стран, поиске иностранных партнеров, привлечении иностранных инвесторов;

участие в бизнес-миссиях на территории иностранных государств;

формирование развитой системы информационного обеспечения участников внешнеторгового сотрудничества;

совершенствование существующих и поиск новых форм связей в сфере международного, приграничного и межрегионального экономического сотрудничества.

2.17. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

Проблема занятости населения в Республике Дагестан, исконно относящейся к трудоизбыточным регионам Российской Федерации, обусловлена складывавшимся на протяжении длительного времени несоответствием в темпах создания рабочих мест и прироста численности трудовых ресурсов, что привело к образованию значительного числа незанятого населения.

Содействие занятости населения и снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан будут обеспечиваться за счет:

усиления государственного регулирования ситуации в сфере занятости населения и внедрения методов бюджетного планирования при реализации государственной политики занятости;

в городской местности – переориентирования имеющихся производственных мощностей на производство современной конкурентоспособной продукции и сохранения за счет этого экономически целесообразных рабочих мест;

в сельской местности – создания новых рабочих мест, ориентированных на местные сырьевые ресурсы, и использования имеющегося трудового потенциала;

создания специальных рабочих мест для повышения занятости инвалидов;

обеспечения эффективной занятости молодежи из числа выпускников общеобразовательных организаций, оказания им содействия в профессиональном самоопределении и обучении в организациях профессионального образования по специальностям, пользующимся спросом на рынке труда;

обеспечения создания высокопроизводительных рабочих мест с учетом приоритетных направлений развития отраслей экономики и социально-экономического потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, широкого развития субъектов малого предпринимательства;

совершенствования системы повышения квалификации и переподготовки безработных граждан с учетом потребностей рынка труда;

содействия развитию принципов социального партнерства и формирования института досудебного разрешения трудовых конфликтов;

содействия работодателям, создающим рабочие места, в подборе подходящих работников;

оказания дифференцированной социальной поддержки безработным в зависимости от причин потери работы и готовности человека адаптироваться к новым и более высоким профессиональным требованиям;

обеспечения продуктивной занятости и достойных условий труда;

оказания содействия гражданам, ищущим работу, в трудоустройстве, в том числе посредством организации самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности безработных граждан, развития сферы применения общественных работ;

повышения роли профессионального труда в росте доходов работающих граждан и соответствующего изменения их трудовой мотивации;

повышения мотивации к труду, ориентации граждан на профессии, пользующиеся спросом на рынке труда;
информирования населения о положении на рынке труда в республике.

2.18. Бюджетно-финансовая политика

Основные направления бюджетно-финансовой политики Правительства Республики Дагестан призваны обеспечить социальное и экономическое развитие республики, ее устойчивое жизнеобеспечение за счет увеличения собственных доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, при условии экономии и эффективного расходования бюджетных средств, а также безусловного учета критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Деятельность Правительства Республики Дагестан в области бюджетной и налоговой политики осуществляется по следующим направлениям:

принятие мер по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597-602, 606;

обеспечение сбалансированности бюджетной системы Республики Дагестан с целью безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

доведение уровня налоговых доходов в валовом региональном продукте до 10 процентов.

В области доходов важнейшей задачей Правительства Республики Дагестан является обеспечение интенсивного роста налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан за счет:

расширения налогооблагаемой базы;

активизации работы с предприятиями, имеющими низкую налоговую нагрузку, при значительных объемах реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг, в том числе по государственным и муниципальным контрактам;

принятия мер, направленных на легализацию теневого оборота в секторах экономики;

проведения информационно-разъяснительной работы среди граждан о преимуществах «белой» зарплаты;

оптимизации существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также ликвидации имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения, сокращения неэффективных налоговых льгот;

осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневого» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

В рамках реализации мер по повышению эффективности бюджетных расходов участниками бюджетного процесса планируется:

осуществление с 2015 года перехода на «программный» бюджет, в том числе по реализации государственных программ Республики Дагестан;

реализация единой информационной инфраструктуры системы «Электронный бюджет»;

сокращение расходов на содержание государственного аппарата, оптимизация структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан;

оптимизация расходов за счет реорганизации неэффективных учреждений, совершенствования сети государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с потребностями населения в услугах.

Политику в области управления государственным долгом Республики Дагестан необходимо строить на обеспечении оптимальной структуры государственного долга и поддержании его объема на управляемом уровне за счет:

распределения расходов на погашение и обслуживание государственного внутреннего долга Республики Дагестан в суммах и в сроки соответственно установленным графикам погашения и обслуживания долговых обязательств Республики Дагестан;

ежегодного сокращения обязательств по внутреннему долгу Республики Дагестан и обеспечения оптимального уровня долга, консолидированного учета всех имеющихся долговых обязательств.

2.19. Развитие территорий республики и обеспечение сбалансированного регионального развития

Необходимость формирования новых территориальных подходов к организации экономики республики обусловлена усилением интеграционных процессов и диверсификацией экономики. Территориальное развитие является одним из важнейших факторов повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований и эффективного функционирования экономики республики в целом.

В связи с этим деятельность Правительства Республики Дагестан в области развития муниципальных образований Республики Дагестан направлена на:

развитие крупных городских агломераций – Махачкалинско-Каспийской, Дербентской и Хасавюртовской;

содействие в реализации мероприятий Стратегий социально-экономического развития территориальных зон «Северный Дагестан», «Центральный Дагестан», «Горный Дагестан», «Прибрежный Дагестан», «Махачкала» до 2025 года;

формирование инвестиционной привлекательности территорий путем создания инвестиционных площадок и участия в инвестиционных форумах для привлечения потенциальных партнеров и инвесторов;

развитие агропромышленного комплекса, объектов инфраструктуры агропродовольственных рынков в сельской местности, создание предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;

формирование и реализацию эффективной бюджетной политики, направленной на обеспечение целевого и эффективного использования средств бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан, повышение результативности их расходов;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом, его применение в качестве инструмента привлечения инвестиций в экономику территорий;

дальнейшее развитие и повышение надежности систем жизнеобеспечения территорий за счет реализации мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства, созданию условий для привлечения рыночных структур и капиталов, формированию эффективных систем управления в этой сфере и дальнейшему повышению качества оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг;

обеспечение доступности территорий на основе развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры;

обеспечение разработки генеральных планов поселений, реализации мероприятий, направленных на усиление контроля качества строительства, соблюдение градостроительных и архитектурных норм и правил, приведение в норму существующей застройки в городах и селах;

совершенствование кадрового состава органов местного самоуправления.

IV. Механизм реализации Программы и ожидаемые результаты

1. Механизм реализации Программы

Реализация Программы обеспечивается скоординированной деятельностью Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления по решению поставленных задач.

Базовыми принципами деятельности Правительства Республики Дагестан на срок его полномочий являются следующие:

приоритет в обеспечении конституционных прав и свобод граждан;
решение насущных проблем жизнедеятельности населения Республики Дагестан;

прозрачность принимаемых решений;
развитие институтов гражданского общества;
разделение полномочий и ответственности всех исполнителей Программы;
государственный протекционизм и социальное партнерство между властью и бизнесом.

Основной составляющей механизма выполнения Программы является реализация на территории Республики Дагестан:

приоритетных проектов развития Республики Дагестан;
государственных программ Республики Дагестан;
приоритетных национальных проектов;
инвестиционных проектов.

2. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Реализация Программы предполагает достижение к 2018 году по сравнению с 2012 годом следующих показателей:

рост валового регионального продукта – в 1,8 раза;
увеличение объема промышленного производства – в 2,7 раза;
рост валовой продукции сельского хозяйства – в 1,5 раза;
увеличение объема инвестиций в основной капитал – в 2,4 раза;

рост оборота розничной торговли – в 1,8 раза;
повышение объема платных услуг населению – в 1,5 раза;
увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения – в 1,3 раза;
рост среднемесячной заработной платы работников – в 2,2 раза;
доведение обеспеченности населения жильем – до 19,1 кв. метра на 1 человека;
повышение продолжительности жизни – до 75,5 года;
снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – до 6,7 проц. от общей численности населения;
снижение уровня безработицы по методологии Международной организации труда – с 11,7 проц. в 2012 году до 8 проц. экономически активного населения республики в 2018 году.

Целевые индикаторы и показатели Программы по годам ее реализации приведены в приложении к Программе.

3. Мониторинг выполнения Программы

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Программы органы исполнительной власти Республики Дагестан ежегодно до 1 марта направляют в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан информацию о ходе выполнения Программы и достижении значений ее целевых индикаторов.

При необходимости органы исполнительной власти Республики Дагестан направляют в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложения (с обоснованием) по корректировке целевых значений индикаторов Программы.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан ежегодно до 1 апреля представляет в Правительство Республики Дагестан отчет о выполнении Программы по итогам года.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе деятельности
Правительства Республики
Дагестан на период до 2018 года

**Целевые индикаторы и показатели Программы деятельности
Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года**

Наименование целевого индикатора и показателя, единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз					2018 год к 2012 году, проц.
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
Объем валового регионального продукта, проц. к предыдущему году	104,5*	110,9	111,1	112,5	113,1	109,1	106,5	182,1
Объем промышленного производства, проц. к предыдущему году	94,9	137,5	114,4	115,9	117,9	114,7	110,9	273,4
Объем продукции сельского хозяйства, проц. к предыдущему году	103,1	106,4	106,2	106,6	107,1	106,0	106,6	145,8
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, проц. к предыдущему году	108,5	109,3	116,2	117,3	118,1	115,4	116,0	235,5
Оборот розничной торговли, проц. к предыдущему году	105,5	107,3	112,0	112,2	113,6	107,0	108,4	177,7
Объем платных услуг населению, проц. к предыдущему году	103,1	103,2	106,7	107,8	109,5	108,1	108,5	152,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, проц. к предыдущему году	107,2	100,1	103,3	105,4	107,4	104,5	105,3	128,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, проц. к предыдущему году	121,6	125,5	113,3	112,6	112,8	110,0	111,2	220,9
Обеспеченность населения жильем, кв. м на 1 человека	16,9	17,3	17,7	18,1	18,5	18,8	19,1	113,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,9	75,3	75,3	75,3	75,4	75,4	75,5	-
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, проц. к общей численности населения	7,1	7,0	6,9	6,8	6,7	6,7	6,7	-
Уровень безработицы по методологии МОТ, проц.	11,7	11,6	11,1	10,6	10,1	9,6	8,0	-

* Оценка